



GODIŠNJI PLAN RADA
Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo
za period 01.01.-31.12.2026. godine

1) Uvod (opće napomene o godišnjem planu rada)

Nadležnost Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) određena je Uredbom o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/23), gdje Ured daje mišljenja Vladi Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) sa stanovišta usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom o podnesenim inicijativama za donošenje zakona, u odnosu na nadležnosti Kantona Sarajevo za regulisanje pitanja u određenoj oblasti, nadležnosti organa za donošenje određenog propisa i pravnoj formi propisa, te nacrtima i prijedlozima zakona, drugih propisa i općih akata koje donosi Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština) i Vlada. Nadalje, Ured daje mišljenja sa stanovišta usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom i o podnesenim prijedlozima propisa koje donosi kantonalni ministar, direktor samostalne kantonalne uprave i direktor samostalne kantonalne upravne organizacije, te prijedlozima propisa kojedonose pravobranilac Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i rukovodilac stručne službe koju osniva Vlada, kada su za to ovlašteni posebnim propisom.

Vizija Ureda je obezbjeđenje metodološkog jedinstva u izradi kantonalnih zakona, drugih propisa i općih akata i izgradnja pravnog sistema u Kantonu Sarajevo.

Misija Ureda je obezbjeđenje usklađenosti kantonalnih zakona i drugih propisa koje kao nosioci izrade pripremaju kantonalna ministarstva i drugi nadležni organi sa ustavom i pravnim sistemom putem davanja mišljenja, a prije njihovog usvajanja, odnosno donošenja na Vladi, odnosno Skupštini Kantona Sarajevo.

2) Osvrt na aktivnosti/projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Analizirajući 2024. godinu, Ured je izradio 179 mišljenja, od kojih je 40 izjašnjenja, koje je dostavio nosiocu pripreme predmetnog materijala, gdje je od toga izvršeno 139 konsultacija sa nosiocem pripreme predmetnog materijala prije izrade mišljenja. Ured u 2024. godini nije zaprimio niti jedan zahtjev nosioca pripreme predmetnog materijala za izradom prečišćenog teksta propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo.

S tim u vezi, vezano za osvrt na 2025. godinu, do dana izrade ovog plana rada Ured je izradio 126 mišljenja, od kojih je 39 izjašnjenja, gdje je od toga izvršeno 87 konsultacija sa nosiocem pripreme predmetnog materijala prije izrade mišljenja. Također, do dana izrade godišnjeg plana Ured nije zaprimio niti jedan zahtjev nosioca pripreme predmetnog materijala za izradom prečišćenog teksta propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo.

Shodno navedenom, Ured će do kraja 2025. godine, prema trenutnoj procjeni, a uvažavajući pokazatelje iz 2024. godine, izraditi isti ili približno isti broj mišljenja, te je ciljna vrijednost 180.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja godišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Godišnji plan rada Ureda (u daljem tekstu: godišnji plan) je implementacioni dokument sa aktivnostima/projektima koji će se poduzimati na godišnjem nivou kako bi se realizirali programi iz trogodišnjeg plana rada te ostvarili prioriteta i strateški ciljevi iz relevantnih strateških dokumenata i nadležnosti. Godišnji plan je izrađen u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja planova rada i izvještaja o radu i kantonalnih organa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/25). U godišnjem planu značaj je dat glavnom programu: davanje stručnih mišljenja Vladi Kantona Sarajevo u postupku pripreme i donošenja propisa radi usklađivanja istih sa ustavom i postojećim pravnim sistemom, koji je jednak nazivu glavnog programa iz trogodišnjeg plana rada Ureda koji će se realizirati kroz aktivnost prikazanu u tabeli B1. Ukupan broj predmeta, odnosno datih mišljenja koji će se obraditi u 2026. godini, uslovljen je godišnjim programom rada kantonalnih ministarstava, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo.

Na osnovu rada Ureda u prethodnom periodu izvršena je procjena ciljne vrijednosti za 2026.godinu. Međutim, broj izrađenih mišljenja koji će se obraditi u narednoj godini ne zavisi od rada i nadležnosti Ureda, nego od količine propisa koji će nosioci pripreme predmetnog materijala izraditi i poslati Uredu na mišljenje, kao i činjenice da neki od propisa ne budu predviđeni godišnjim programom rada kantonalnih ministarstava, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo. Također, od navedenog zavisi i broj provedenih procesa konsultacija koji će Ured izvršiti sa nosiocima pripreme predmetnog materijala.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane mjere (programe) za naredni godišnji period, preuzet iz trogodišnjeg plana rada

Ured je izradio trogodišnji plan rada za period 2026.-2028., koji je objavljen na službenoj internet stranici te su time izvršene javne konsultacije istog.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, broj: 09-02-25425/23 od 10.07.2023. godine je sistematizovano pet radnih mjesta, od kojih su popunjena četiri. Kako organizaciona struktura djelimično ne odgovara stvarnim potrebama Ureda, Ured će u narednom periodu raditi na izmjenama navedenog Pravilnika. Naprijed navedeno, čini i sastavni dio trogodišnjeg plana rada Ureda.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju godišnjeg plana rada

Kako je već navedeno u okviru tačke 3) godišnjeg plana, broj izrađenih mišljenja koji će se obraditi u narednoj godini ne zavisi od rada i nadležnosti Ureda, nego od količine propisa koji će nosioci pripreme predmetnog materijala izraditi i poslati Uredu na mišljenje, kao i činjenice da neki od propisa ne budu predviđeni godišnjim programom rada kantonalnih ministarstava, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo. Shodno tome, moguće je da broj izrađenih mišljenja, kao i izvršenih konsultacija, neće odgovarati izvršenoj procjeni, odnosno u zavisnosti od broja donošanih zakona, kao i potrebe za donošenjem podzakonskih akata na

osnovu navedenog zakona, broj mišljenja, kao i konsultacija može da bude veći, ali i manji. Međutim, analizom prethodnih godina, Ured konstatuje da se broj predmeta, odnosno izrađenih mišljenja i obavljenih konsultacija iz godine u godinu uglavnom uvećavao.

B. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	
		Izvori	Iznos
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo: Davanje stručnih mišljenja Vladi Kantona Sarajevo u postupku pripreme i donošenja propisa radi usklađivanja istih sa ustavom i postojećim pravnim sistemom	11050001	Budžetska sredstva	196.655
		Kreditna sredstva	/
		Sredstva EU	/
		Ostale donacije	/
		Ostala sredstva	/
		Ukupno	196.655

B1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna godišnja vrijednost
1. Pravna analiza i davanje stručnih mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa o usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, utvrđivanje prečišćenih tekstova koje donosi Vlada Kantona		Broj izrađenih i dostavljenih mišljenja nosiocima pripreme predmetnog materijala u propisanom roku, te broj utvrđenih prečišćenih tekstovapropisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo	179	180
		Broj korigovanih materijala i dostavljenih putem e-maila, broj traženih izjašnjenja, dopuna i dr. informacije od nosioca pripreme predmetnih materijala	139	140

B2. Aktivnosti/projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 1. Pravna analiza i davanje stručnih mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa o usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, utvrđivanje prečišćenih tekstova koje donosi Vlada Kantona							
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program:-							
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	
						Izvori	Iznos
1.1. Kontinuirana pravna analiza i davanje stručnih mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa o usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, utvrđivanje prečišćenih tekstova koje donosi Vlada Kantona Sarajevo	2026.	180 izrađenih i dostavljenih mišljenja nosiocu pripreme predmetnog materijala u propisanom roku, te broj utvrđenih prečišćenih tekstova propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo	Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo	-	Ne	Budžetska sredstva	196.655
						Kreditna sredstva	/
						Sredstva EU/	
						Ostale donacije	/
						Ostala sredstva	/
						Ukupno	196.655
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	196.655
						Kreditna sredstva	
						Sredstva EU	
						Ostale donacije	
						Ostala sredstva	
						Ukupno	196.655

B3. Plan izrade propisa po programima (mjerama)

Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Predlagač propisa	Da li je potrebno usklađivanje sa pravnim naslijedom EU	Razlozi za donošenje
Program (mjera) 1. organa uprave (<i>navesti naziv iz trogodišnjeg – godišnjeg plana rada</i>)					
A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
/					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
/					
Program (mjera) 2. organa uprave (<i>navesti naziv iz trogodišnjeg – godišnjeg plana rada</i>)					
A. Propisi za koje će se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
/					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
/					

B4. Plan kadrova

Sistematizovani broj radnih mjesta	5
Popunjeni broj radnih mjesta	4
Radna mjesta koja se planiraju popuniti	/
Naziv radnog mjesta	/
Planirani broj izvršilaca i potrebna kvalifikacija	/
Stručna sprema za planirano radno mjesto	/
Kratko obrazloženje	/

B5. Kontinuirani poslovi:

Kako je već navedeno u okviru tačke 1. godišnjeg plana rada Ureda, a u skladu sa članom 3. Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/23) Ured daje Vladi mišljenja sa stanovišta usklađenosti s ustavom i pravnim sistemom, o podnesenim:

a) inicijativama za donošenje zakona, u odnosu na nadležnosti Kantona Sarajevo za regulisanje pitanja u određenoj oblasti, nadležnosti organa za donošenje određenog propisa i pravnoj formi propisa,

b) nacrtima i prijedlozima zakona, drugih propisa i općih akata koje donosi Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština) i Vlada.

Nadalje, Ured daje mišljenja, sa stanovišta usklađenosti s ustavom i pravnim sistemom, i o podnesenim:

a) prijedlozima propisa koje donosi kantonalni ministar, direktor samostalne kantonalne uprave i direktor samostalne kantonalne upravne organizacije,

b) prijedlozima propisa koje donose pravobranilac Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i rukovodilac stručne službe koju osniva Vlada, kada su za to ovlašteni posebnim propisom.

Pored gore navedenih poslova davanja mišljenja, Ured obavlja sljedeće poslove:

- a) obezbjeđuje metodološko jedinstvo u izradi kantonalnih zakona i drugih propisa i općih akata,
- b) proučava i razmatra pitanja izgradnje pravnog sistema, te daje Vladi mišljenja i prijedloge o tim pitanjima,
- c) lektoriše tekstove propisa u toku izrade,
- d) utvrđuje prečišćene tekstove propisa, koje donosi Vlada, a koje priprema kantonalno ministarstvo, odnosno drugi organ kantonalne uprave, u čiji djelokrug spadaju pitanja koja su uređena tim propisom, ako je za to ovlašten tim propisima.

Također, pored svega navedenog, kontinuirani poslovi obuhvataju i druge poslove propisane drugim zakonima i podzakonskim propisima, odakle proizilazi obaveza Ureda u vršenju poslova koji se odnose na finansijsko upravljanje i kontrolu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 38/16), vođenje pisane evidencije radnog vremena u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 92/16), obaveza popunjavanja i dostavljanja obrazaca za evidenciju imovine, na način propisan Uredbom o evidenciji imovine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 10/24), obavljanje godišnjeg popisa kojim se utvrđuje stvarno stanje imovine i obaveza u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji („Službene novine Federacije BiH“, broj 15/21), izrada dokumenta okvirnog budžeta i zahtjeva za budžet u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), izvršavanje obaveza koje se odnose na finansijsko izvještavanje u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23) i Zakonom o računovodstvu i reviziji („Službene novine Federacije BiH“, broj 15/21), izrada ših listi za prijevoz, topli obrok i plaće i dostavljanje Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo na nadležno postupanje, rješavanje o svim pravima, obavezama i dužnostima iz radno-pravnih odnosa na osnovu Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16, 45/19 i 6/25) i Zakona o namještenicima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/05 i 103/21), a u saradnji sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo, postupanje sa predmetima i aktima u skladu sa Pravilnikom o kancelarijskom poslovanju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 96/19 i 91/23), popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u skladu sa ukazanom potrebom, u saradnji sa Agencijom za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine za državne službenike, ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16, 45/19 i 6/25), Zakonom o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/05 i 103/21) i Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 50/17 i 24/25), postupanje po prijavama korupcije u skladu sa Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 35/22 , 44/22 – Ispravka i 52/22-Ispravka) i Pravilnikom o internom prijavljivanju korupcije u Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, broj: 09-02-43307/22 od 19.10.2022. godine, izvršavanje obaveza proisteklih iz Zakona o



Adresa: Hamida Dizdara 1, 71000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 560-449, Fax: + 387 (0) 33 560-448
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: uz@vlada.ks.gov.ba

zaštiti na radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 79/20), primjena politike kvaliteta Kantona Sarajevo, te praćenje i primjena usvojenih procedura vezanih za sistem upravljanja kvalitetom prema zahtjevima standarda ISO 9001. Također, šef Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ili osoba koja ga mijenja, prisustvuje sjednicama Vlade Kantona Sarajevo.



Adresa: Hamida Dizdara 1, 71000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 560-449, Fax: + 387 (0) 33 560-448
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: uz@vlada.ks.gov.ba