



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption Office

Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Sarajevo, 30. juni 2025. godine

Sadržaj

I Uvod	3
II Cilj Informacije	3
III Nosioci javnih funkcija.....	4
IV Prijave imovine nosioca javnih funkcija	4
V Izdavanje prekršajnih naloga	9
VI Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija	10
VII Završna izlaganja	12

I Uvod

Skupština Kantona Sarajevo donijela je Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 18/19 i 7/24), u kojem je u članu 5. stav (1) propisano da je Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) nadležan za provođenje ovog propisa, što podrazumijeva ovlaštenje za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, te uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u daljem tekstu: Registar).

Ovo je jedan od dva antikoruptivna zakona koje provodi Ured, a koji se primjenjuju u Kantonu Sarajevo.

Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon) je jednoglasno donesen od strane zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo.

Shodno zakonskim odredbama, Skupština Kantona Sarajevo prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja Zakona. Skupština Kantona Sarajevo se ne smije miješati u svakodnevni rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima, a za potrebe praćenja nadzora nad ovim propisom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda.

Ured svakih šest mjeseci podnosi informacije Skupštini Kantona Sarajevo o poduzetim aktivnostima na provođenju ovog propisa, shodno članu 7. stav (4) Zakona, a što uključuje informacije o radu, prikupljene informacije, uočene nepravilnosti i probleme sa kojima se Ured susreće u ovom procesu. Ovo je 11. Informacija koju je Ured izradio i ista sadrži statistički obrađene podatke o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, za 2024. godinu, sadržane u Registru koji je sastavni dio Informacionog sistema Ureda.

Članom 7. Zakona, propisano je da Skupština prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja Zakona. U skladu sa navedenim članom Zakona, Skupština se ne smije miješati u rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima. Također, za potrebe praćenja nadzora nad Zakonom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda.

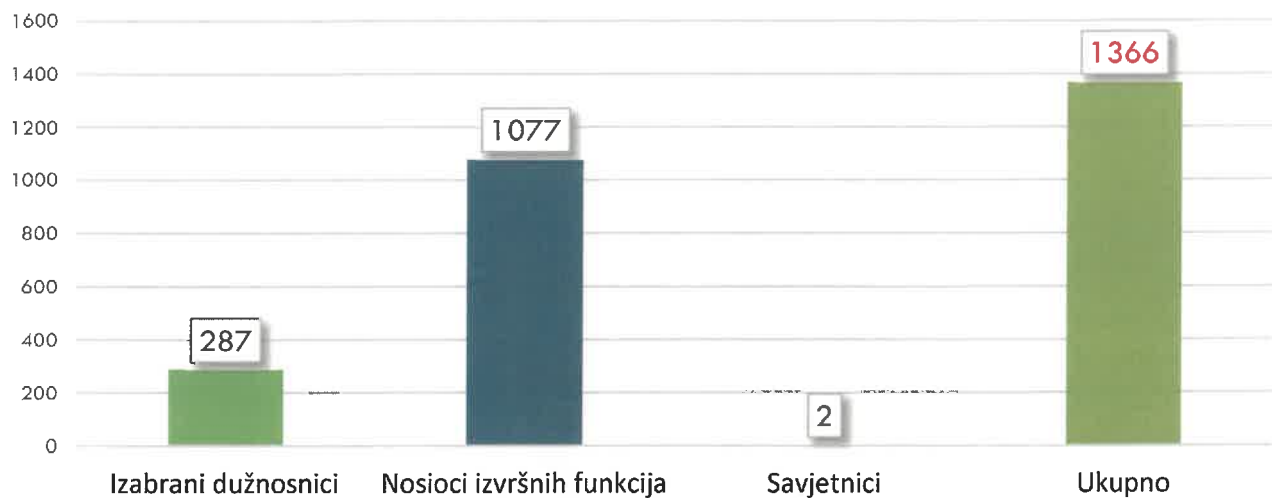
Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda. Informacije Ured objavljuje na svojoj web stranici, te ih tako čini dostupnim javnosti i svim zainteresovanim stranama.

II Cilj Informacije

Cilj informacije jeste objedinjavanje svih podataka koji se odnose na provođenje Zakona, u jednom dokumentu, te činjenju istih dostupnim Skupštini Kantona Sarajevo kao i svim drugim zainteresovanim stranama za praćenje rada Ureda kroz realizaciju ovog procesa, te osiguravanju mogućnosti istim za predlaganje eventualnih preporuka ili sugestija za poboljšanje ovog procesa.

Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Izabrani dužnosnici	287	21,01%
Nosioci izvršnih funkcija	1077	78,84%
Savjetnici	2	0,15%
UKUPNO	1366	100%

Tabela 1: Prijave imovine nosioca javnih funkcija



Grafikon 1: Grafički prikaz prijave imovine nosioca javnih funkcija

U Registru su podaci o imovini nosioca javnih funkcija kantonalnog, gradskog i općinskog nivoa vlasti na teritoriji Kantona Sarajevo.

Ured je od nosioca javnih funkcija sa kantonalnog nivoa vlasti, u 2025. godini, zaprimio 1055 prijava imovine, što predstavlja 63,3% od ukupno zaprimljenih prijava imovine.

Od nosioca javnih funkcija sa gradskog nivoa vlasti, Ured je zaprimio 36 prijava imovine, što čini 2,15% od ukupno zaprimljenih prijava imovine.

Kada su u pitanju nosioci javnih funkcija sa općinskog nivoa vlasti, Ured je od istih zaprimio 576 prijava imovine, što je 34,55% od ukupno zaprimljenih prijava imovine.

Nivo vlasti	Broj nosilaca	Procentualno
Kantonalni nivo	976	71,45%
Gradski nivo	28	2,05%
Općinski nivo	362	26,50%
UKUPNO	1366	100%

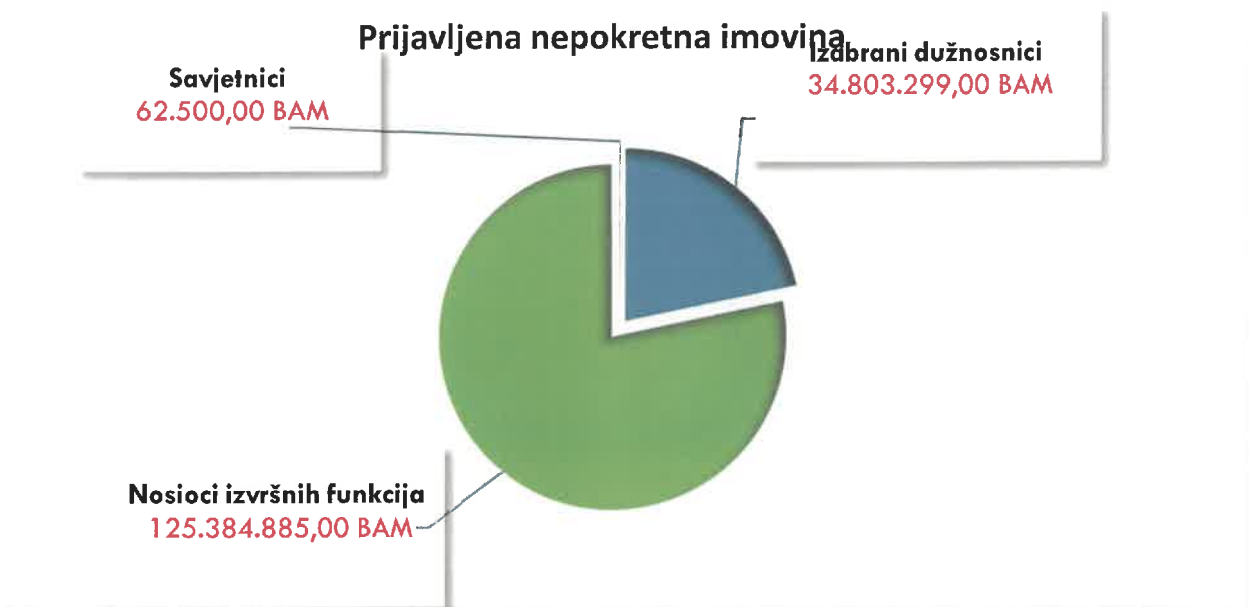
Tabela 2: Prijave imovine nosioca javnih funkcija po nivou vlasti

1. Vrijednost nepokretne imovine nosioca javnih funkcija

Jedan od podataka koji sadrži prijava imovine nosioca javnih funkcija jeste i podatak o pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu.

Ured je konstatovao da **ukupna pretpostavljena vrijednost prijavljene nepokretne imovine od 1366 nosioca javnih funkcija i njihovih srodnika, u dosadašnjem dijelu 2025. godini, iznosi 160.250.684,00 KM.**

Pretpostavljena vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca izvršnih funkcija iznosi 125.384.885,00 KM ili 78,24%, pretpostavljena vrijednost nepokretne imovine izabranih dužnosnika iznosi 34.803.299,00 KM ili 21,72%, dok pretpostavljena vrijednost prijavljene nepokretne imovina savjetnika iznosi 62.500,00 KM, što je 0,04% pretpostavljene vrijednosti od ukupno prijavljene nepokretne imovine.



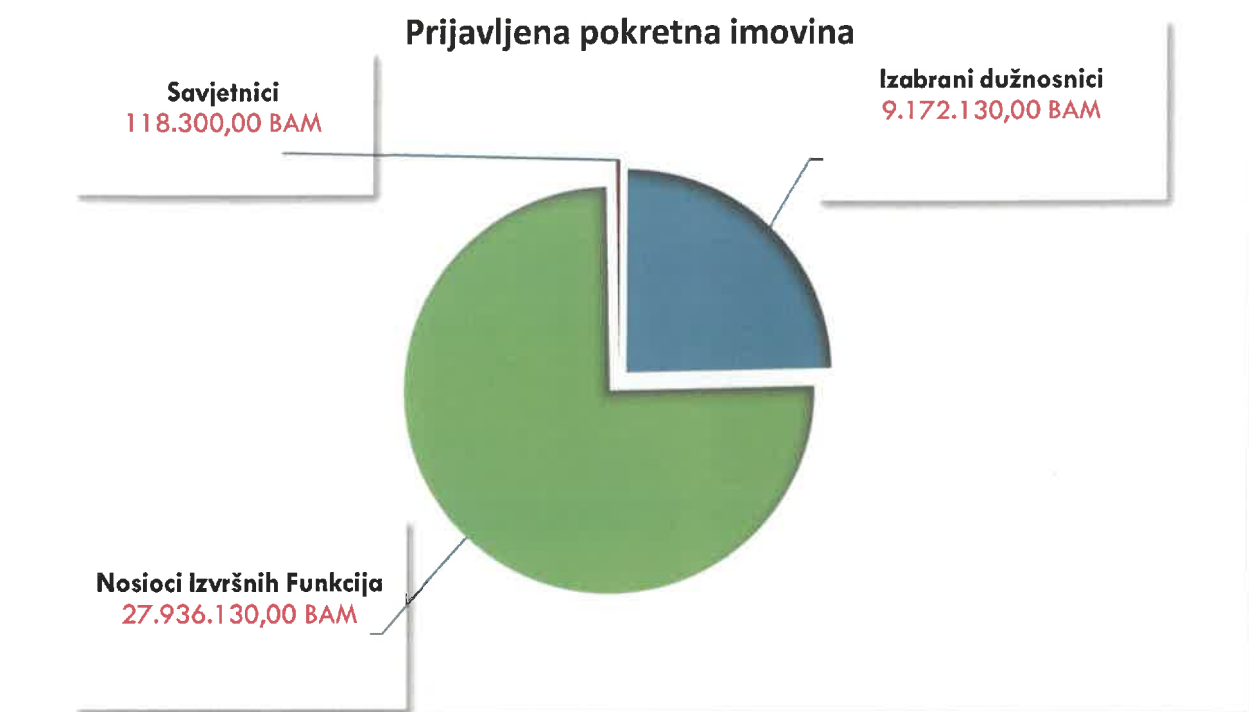
Grafikon 2: Grafički prikaz pretpostavljene vrijednosti nepokretne imovine nosioca javnih funkcija

2. Vrijednost pokretne imovine nosioca javnih funkcija

Prijava imovine nosioca javnih funkcija sadrži i podatke o pravu vlasništva nad pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu, kao i pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inostranstvu.

Ukupna vrijednost prijavljene pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija i njihovih bliskih srodnika, koji su u 2025. godini dostavili Uredu prijave imovine, iznosi 37.226.560,00 KM.

Vrijednost prijavljene pokretne imovine nosioca izvršnih funkcija iznosi 27.936.130,00 KM ili 75,04%, vrijednost pokretne imovine izabranih dužnosnika iznosi 9.172.130,00 KM ili 24,64%, dok vrijednost prijavljene pokretne imovine savjetnika iznosi 118.300,00 KM, što je 0,32% vrijednosti od ukupno prijavljene pokretne imovine.



Grafikon 3: Grafički prikaz vrijednosti pokretne imovine nosioca javnih funkcija

U Tabeli 3. sadržani su podaci o vrijednosti prijavljene nepokretne i pokretne imovine od 1366 nosioca javnih funkcija i njihovih srodnika, u prvoj polovini 2025. godine.

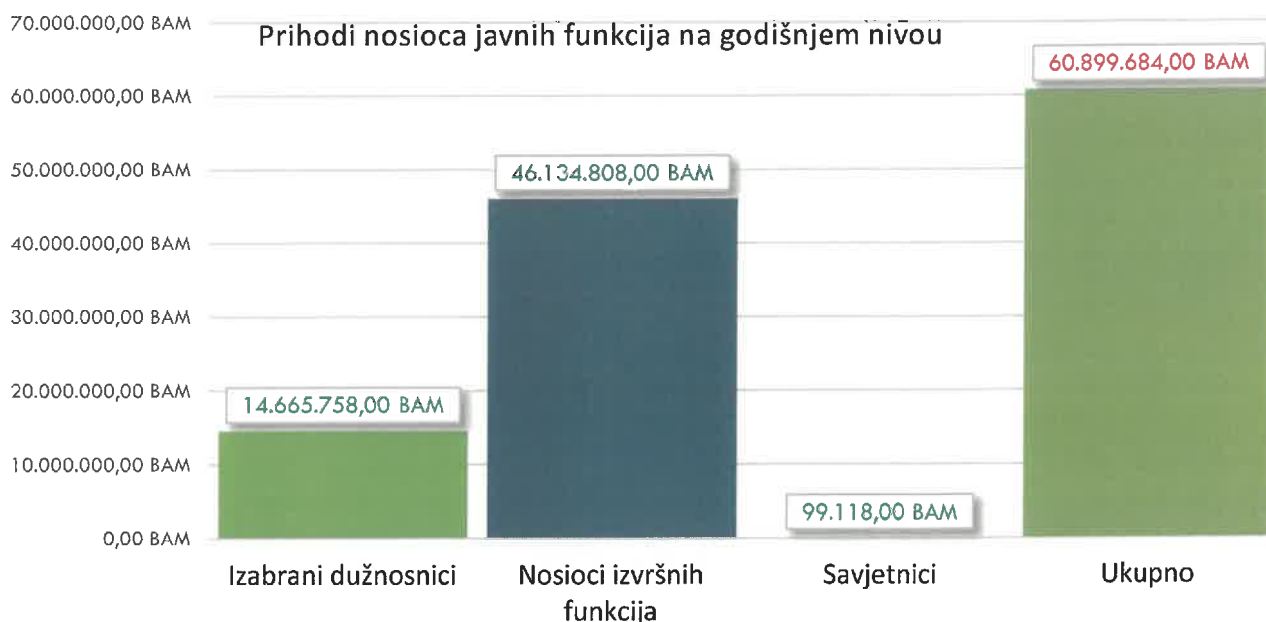
Vrijednost imovine	Izabrani dužnosnici	Nosioi izvršnih funkcija	Savjetnici	UKUPNO
Vrijednost nepokretne imovine	34.803.299,00 KM	125.384.885,00 KM	62.500,00 KM	160.250.684,00 KM
Procenat	21,72%	78,24%	0,04%	100%
Vrijednost pokretne imovine	9.172.130,00 KM	27.936.130,00 KM	118.300,00 KM	37.226.560,00 KM
Procenat	24,64%	75,04%	0,32%	100%

Tabela 3: Vrijednost nepokretne i pokretne imovine nosioca javnih funkcija

3. Godišnji prihodi nosioca javnih funkcija

Nosioci javnih funkcija u svojoj prijavi imovine obavezni su navesti podatke o izvoru i visini godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu, s tim što navode iznos i vrstu izvora svakog prihoda. **Ukupni godišnji prihodi nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu Uredu, u 2025. godini, iznose 60.899.684,00 KM.**

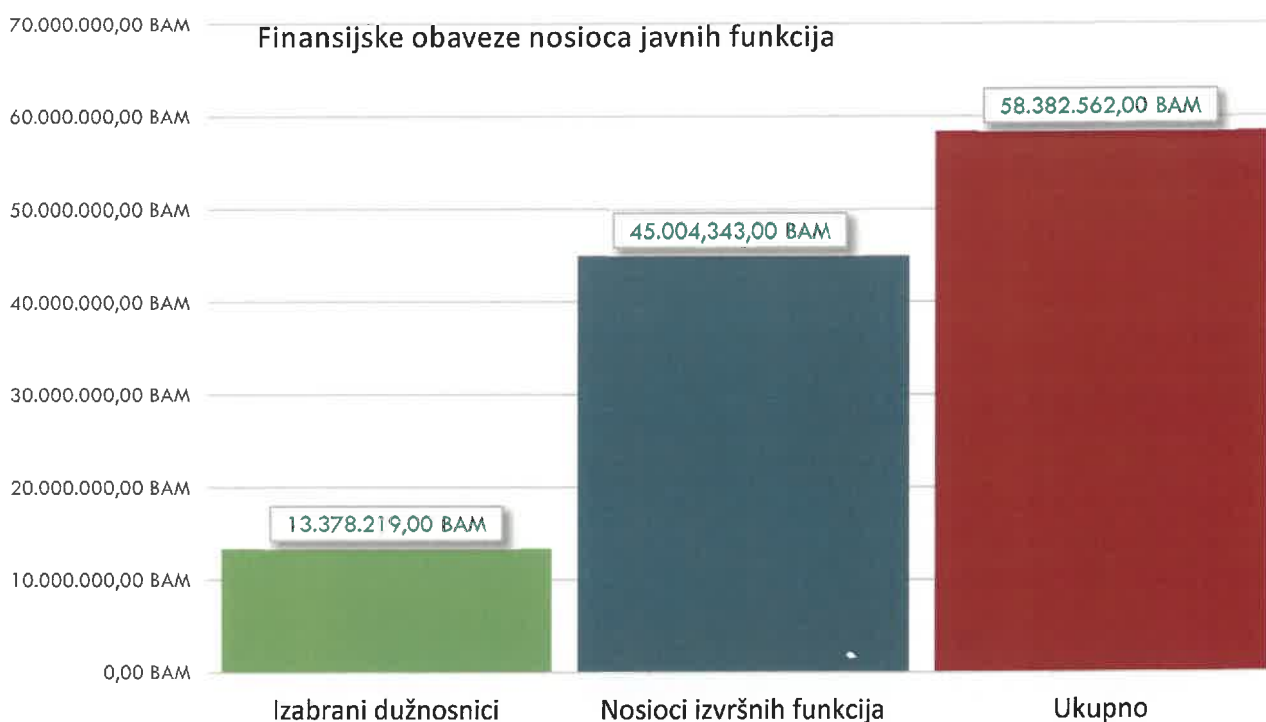
Ured je konstatovao da prihodi nosioca izvršnih funkcija iznose 46.134.808,00 KM ili 75,75%, prihodi izabranih dužnosnika koji su prijavili imovinu iznose 14.665.758,00 KM ili 24,08%, dok prihodi savjetnika iznose 99.118,00 KM, što predstavlja 0,17% ukupno prijavljenih prihoda.



Grafikon 4: Grafički prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija

4. Finansijske obaveze nosioca javnih funkcija

Nosioци javnih funkcija dužni su prijaviti Uredu finansijske obaveze, tj. dugovanja prema pravnim i fizičkim licima u zemlji i inostranstvu u iznosu većem od 5.000,00 KM. **Ukupan iznos finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija iznosi 58.382.562,00 KM**, od čega su 45.004.343,00 KM ili 77,09% su finansijske obaveze nosioca izvršnih funkcija, 13.378.219,00 KM ili 22,91% su obaveze izabраних dužnosnika, dok dva savjetnika koji su prijavili imovinu u 2025. godini nisu prijavili finansijske obaveze.



Grafikon 5: Grafički prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija

Nosioci javne funkcije	Finansijske obaveze	Procentualno
Izabrani dužnosnici	13.378.219,00 KM	22,91%
Nosioci izvršnih funkcija	45.004.343,00 KM	77,09%
Savjetnici	/	/
UKUPNO	71.407.030,00 KM	100%

Tabela 4: Finansijske obaveze nosioca javnih funkcija

5. Načini prijave imovine

Zakon predviđaja da nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo prijavu imovine mogu izvršiti na dva načina.

Prvi način je prijavljivanje imovine na Obrascu prijave imovine.

Drugi način je prijava imovine na elektronskom obrascu. Nakon podnošenja zahtjeva za prijavu imovine na elektronskom obrascu, nosilac javne funkcije na svoj e-mail dobija pristupnu šifru za pristup elektronskom obrascu. Novim načinom prijave imovine i unosa podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo uvode se dostignuća informatičkih tehnologija u ovaj proces, te se ovi postupci moderniziraju i čine efikasnijim.

Već ranije je Ured u okviru svog Informacionog sistema razvio web aplikaciju za direktni unos podataka o imovini od strane nosioca javne funkcije.

Ured je izradio posebno uputstvo kojim je detaljno opisan način popunjavanja elektronskog obrasca. Uputstvo je objavljeno u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, broj: 16/22, a dostupno je i na internet stranici Ureda. Kako bi olakšao ovaj inovativni način prijave imovine Ured je izradio i video uputstvo o načinu popunjavanja i dostavljanja elektronskog obrasca prijave imovine, a koje je dostupno na internet stranici Ureda (<https://www.anticorruptiks.com/sadrzaj/prijava-imovine>), kao link koji se može preuzeti.

Ured je u 2025. godini zaprimio 262 prijave imovine na elektronskom obrascu, dok su 1104 prijave imovine dostavljene Uredu na Obrascu prijave imovine.

Način prijave	Broj nosilaca	Procentualno
Obrazac prijave imovine	1104	80,82%
Elektronski obrazac	262	19,18%
UKUPNO	1366	100%

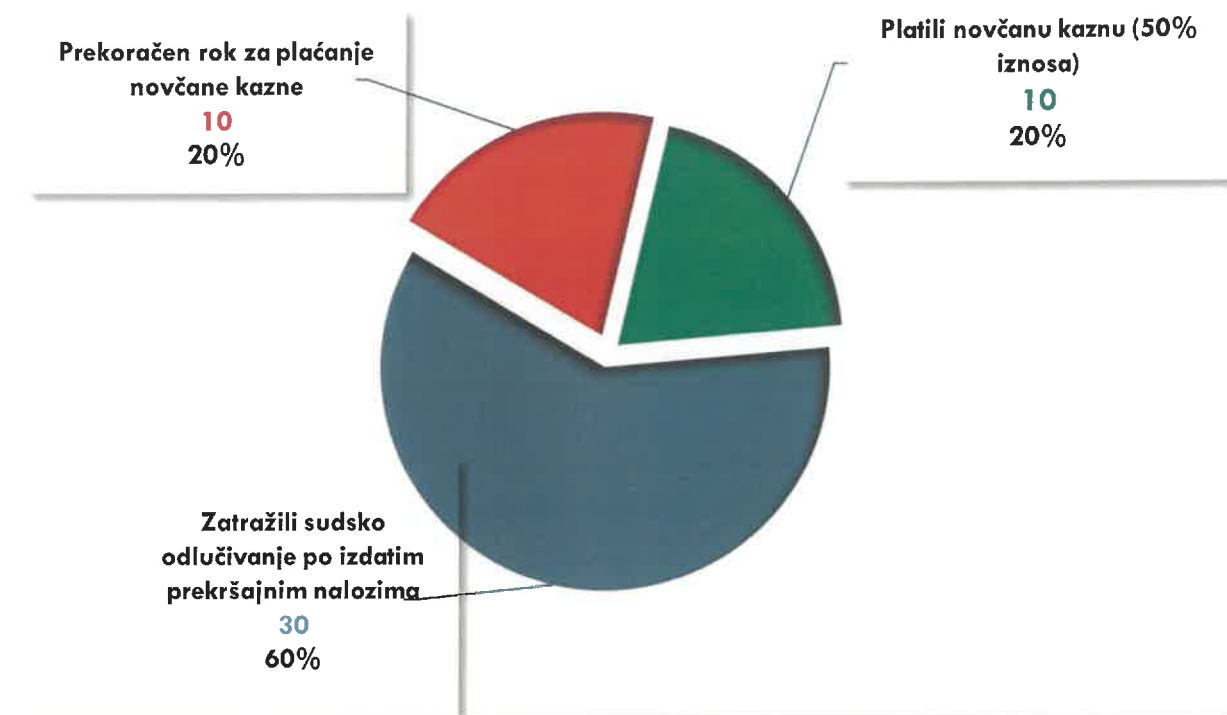
Tabela 5: Način prijave imovine

V Izdavanje prekršajnih naloga

Ured je nadležan za izdavanje prekršajnog naloga za nosioce javnih funkcija zbog kršenje zakonskih odredbi i to u slučaju kašnjenja sa godišnjim prijavljivanjem imovine, ako ne prijave imovinu prilikom preuzimanja dužnosti i poslije završetka javne funkcije i ako ne prijave imovinu na zahtjev Ureda.

Rokovi za prijavljivanje imovine propisani su u Zakonu.

Izdati prekršajni nalози u 2025.



Grafikon 6: Grafički prikaz izdatih prekršajnih naloga i postupanje po istim

U dosadašnjem toku 2025. godine, Ured je izdao 50 prekršajnih naloga nosiocima javnih funkcija, od kojih su 3 lica zbog ponovljenog prekršaja kažnjena sa 3.000 KM, dok je ostalih 47 lica kažnjeno sa 1.000 KM.

10 nosioca javne funkcije je u predviđenom roku uplatilo 50% novčane kazne u iznosu od 500 KM, što je ukupan novčani iznos od 5.000,00 KM.

30 nosioca javne funkcije zatražilo je sudsko odlučivanje, te se u ovim slučajevima čeka poziv sa Općinskog suda u Sarajevu. Ostalih 10 nosioca javne funkcije prekoračilo je rok za plaćanje 50% kazne, kao i za traženje sudskog odlučivanja, te je ovim nosiocima javne funkcije izrečena novčana kazna uvećana za 20 KM dodatne takse za naplatu, a što je u skladu sa članom 58. stav (2) Zakona o prekršajima FBiH. Ovi nosioci javne funkcije još uvijek izrečenu kaznu nisu platili.

Postupanje po prekršajnom nalogu	Broj lica	Procentualno
Platili 50% novčane kazne (500 KM)	10	20%
Prekoračen rok za plaćanje novčane kazne	10	20%
Zatražili sudsko odlučivanje po izdatim prekršajnim nalogima	30	60%
Ukupno	50	100%

Tabela 6: Postupanje nosioca javnih funkcija po izdatim prekršajni nalogi

VI Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija

Shodno čl. 6. i 18. Zakona, Ured je nadležan da vrši provjeru i kontrolu podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Ova provjera obuhvata i provjeru podataka o imovini njihovih bliskih srodnika.

Upravo zbog ove aktivnosti i nadležnosti Ureda u njenom provođenju ovaj zakon ima specifičan značaj i po tome je jedinstven u pravnom prostoru naše države, jer se prvi put u historiji naše države jednim zakonom, kumulativno, propisuje obaveza nosioca javnih funkcija da prijave imovinu i

poklone, predviđaju sankcije za neprijavljivanje i vrše provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija.

Uredba o uspostavljanju i vođenju registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/19, 19/22) propisuje obavezu Ureda da u toku svake kalendarske godine izvrši najmanje 100 provjera podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena, za najmanje 100 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo i njihovih bliskih srodnika. Propisani broj je minimum provjera koje je Ured obavezan izvršiti u toku kalendarske godine i isti ne isključuje mogućnost da Ured izvrši i veći broj ovih provjera, shodno raspoloživim ljudskim kapacitetima Ureda, okolnostima i vremenu za izvršavanje ovih aktivnosti.

Provjera imovine se vršiti: prikupljanjem i provjerom isprava i dokaza o vlasništvu nad imovinom koja je predmet provjere, njenoj nabavnoj vrijednosti, izvoru i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena, provjerom isprava i dokaza o приходima, rashodima i finansijskim obavezama subjekta provjere i slično.

U cilju izvršenja provjere, ovlašteno lice Ureda se obraća nadležnim institucijama u svrhu pribavljanja potrebnih isprava i dokaza u vezi provjere podataka o imovini navedenih u prijavi i vrši upoređivanje prijavljenih podataka sa relevantnim podacima nadležnih organa vlasti i drugih pravnih lica. Svi organi dužni su da u roku i na način koji odredi Ured, dostave tražene podatke i obavještenja relevantna za provjere imovine nosioca javnih funkcija.

U slučaju kad se provjerom ne utvrdi nesrazmjer između prihoda i imovine, kao i u slučaju da ne postoji osnov sumnje u pogledu istinitosti podataka, sačinjeni izvještaj o provjeri imovine se ulaže u personalni dosje nosioca javne funkcije, a provjera se time smatra okončanom. Ukoliko se provjerom utvrdi nesrazmjer između prihoda i imovine, kao i u slučaju osnova sumnje u istinitosti podataka i zakonitost načina na koji je imovina stečena, Ured o tome obavještava nadležno tužilaštvo, porezne ili druge organe, a ukoliko utvrđena povreda sadrži obilježja krivičnog djela Ured je dužan sačinjeni izvještaj sa svim prikupljenim ispravama i dokazima bez odlaganja proslijediti na postupanje nadležnom tužilaštvu.

Uredba o uspostavljanju i vođenju registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo propisuje obavezu Ureda da prije formalnog okončanja provjere, omogući subjektu provjere da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima relevantnim za provjeru. S tim u vezi Ured je sve nosioce javnih funkcija čije podatke o imovini je provjeravao, upoznao s provjerom i dao im mogućnost da se izjasne o navodima provjere, bez obzira je li provjerom utvrđen nesrazmjer ili nije. Postupak provjere se završava sačinjavanjem izvještaja o izvršenoj provjeri. Izvještaj sadrži taksativno pobrojane sve aktivnosti Ureda provedene u toku provjere podataka o imovini, podatke o eventualno utvrđenom nesrazmjeru između prijavljene imovine i imovine utvrđene provjerom, sa konkretnim podacima o kakvoj imovini se radi i preporuke za postupanje nakon provedene provjere.

Ured je u prvoj polovini 2025. godine pokrenuo 50 postupka provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, koje su još uvijek u toku.

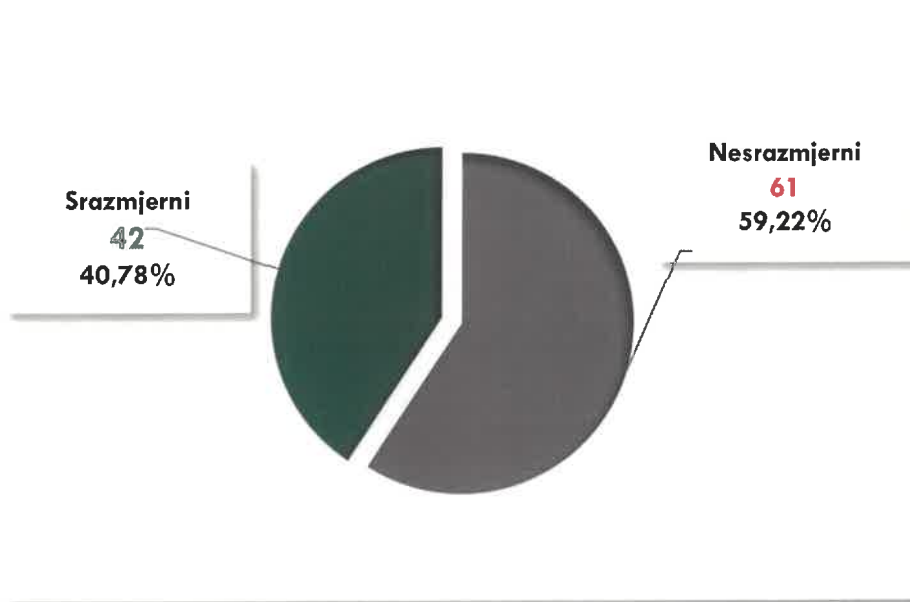
U 2024. godini Ured je okončao 103 postupka provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. U prethodnoj Informaciji od 27.12.2024. godine nismo naveli sve podatke o izvršenim provjerama u 2024. godini, jer nisu bile okončane sve provjere i analizirana prikupljena dokumentacija, tako da ćemo sada prikazati statističke podatke o provjerama imovine za prethodnu godinu.

Od 103 izvršene provjere, kod 42 nije utvrđen nikakav nesrazmjer između prijavljene imovine i imovine utvrđene provjerom, dok je u 61 slučaju provjerom utvrđeno da nosioci javnih funkcija nisu prijavili određenu ličnu imovinu ili imovinu bliskih srodnika ili postoji nesrazmjer između prijavljene i imovine utvrđene u postupku provjere.



	Broj lica	Procentualno
Utvrđen nesrazmjer	61	59,22%
Bez nesrazmjera	42	40,78%
UKUPNO PROVJERA	103	100%

Tabela 7: Tabela prikaz utvrđenog (ne)srazmjera



Grafikon 7: Grafički prikaz utvrđenog (ne)srazmjera

U 25 slučajeva nesrazmjer se odnosio na ličnu imovinu nosioca javnih funkcija, dok je u 52 slučaja nesrazmjer bio kod imovine bliskih srodnika (u više slučajeva je istom provjerom utvrđen nesrazmjer u ličnoj imovini nosioca, kao i imovini bliskih srodnika).

U većini slučajeva u kojima je Ured utvrdio da nosilac javne funkcije nije prijavio određenu imovinu riječ je o vrijednosnim papirima privatizacionih fondova koji nemaju nikakvu ili imaju neznatnu vrijednost, suvlasničkom udjelu na naslijeđenim nekretninama, neznatnim razlikama između prijavljenih i utvrđenih prihoda, neprijavlivanju finansijskih obaveza i sl.

Ureda ima obavezu da prije formalnog okončanja provjere, omogući subjektu provjere da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima relevantnim za provjeru. S tim u vezi Ured je sve nosioce javnih funkcija čije podatke o imovini je provjeravao, upoznao s provjerom i dao im mogućnost da se izjasne o navodima provjere, bez obzira je li provjerom utvrđen nesrazmjer ili nije. Postupak provjere se završava sačinjavanjem izvještaja o izvršenoj provjeri. Izvještaj sadrži taksativno pobrojane sve aktivnosti Ureda provedene u toku provjere podataka o imovini, podatke o eventualno utvrđenom nesrazmjeru između prijavljene imovine i imovine utvrđene provjerom, sa konkretnim podacima o kakvoj imovini se radi i preporuke za postupanje nakon provedene provjere.

U okončanim provjerama u 2024. godini nije bilo slučajeva utvrđenog nesrazmjera koji bi imao obilježja krivičnog djela, u smislu člana 20 a. i člana 21. stav (4) Zakona, i nisu povrijeđeni principi i svrha Zakona iz čl. 2. i 3. Zakona.

VII Završna izlaganja

Nepobitna je činjenica da se Zakonom postiže efekat generalne prevencije kad je riječ o pojavi koruptivnih radnji. Efekat generalne prevencije se postiže na način da transparentnost koju Zakon promovira, kad je riječ o imovini nosioca javnih funkcija, sprečava lica sklona koruptivnom djelovanju da se prijavljuju i budu imenovana na bitne javne funkcija, upravo zbog činjenica da

moraju prijaviti imovinu i da ta imovina može biti predmet provjere od strane Ureda. Pored navedene činjenice, dosadašnja praksa u provođenju ovog zakona pokazala je da postoje i određene manjkavosti. Te manjkavosti se ogledaju prvenstveno u činjenici da Zakon ne sadrži preciznu definiciju nosioca izvršnih funkcija, a što stvara problem Uredu u provedbi Zakona. Krucijalna činjenica za efikasnu provedbu svakog propisa je da se u svakom momentu može odrediti broj lica na koja se propis odnosi ili da je taj broj odrediv. Kako bi se otklonile postojeće dileme i nedoumice u provedbi Zakona potrebno je donijeti njegove izmjene i dopune. Prvi korak u pravcu donošenja izmjena i dopuna Zakona je donošenje Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2024. – 2028. i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2024. – 2028, a koju je usvojila Vlada Kantona Sarajevo, Zaključkom broj 02-04-6476-19/25 od 27. februara 2025. godine. Strateškim ciljem 1. pomenute Strategije i Akcionog plana (Unapređenje normativnog okvira za efikasnu prevenciju i borbu protiv korupcije) prepoznata je strateška potreba da se izvrše izmjene i dopune Zakona u cilju njegove efikasnije primjene. Tako je Strateškim programom 1.1. (Unapređenje prijave imovine, procesa odlučivanja o sukobu interesa i zaštite prijavitelja korupcije) Akcionog plana kao prva aktivnost predviđeno donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, a kao nosioci ove aktivnosti definisani su Ured/Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo/Vlada Kantona Sarajevo/Skupština Kantona Sarajevo. Ured će inicirati donošenje izmjena i dopuna Zakona, a ove izmjene i dopune će sadržavati preciznu definiciju nosioca javnih funkcija na koje se pomenuti propis odnosi.

Broj: 20-02-89-573/25 AK
Sarajevo, 30.06.2025. godine



PO OVLAŠTENJU ŠEFA UREDA

Faruk Sahbegović

