

OBRAZAC BROJ 1.

**TROGODIŠNJI PLAN RADA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE KANTONA
SARAJEVO**

ZA PERIOD 2026.-2028.

Napomena: Dokument se izrađuje u Word formatu, Ariel 12 tekst, Ariel 8,5 tabela

Uvod

- 1) Uvod (opće napomene o trogodišnjem planu rada) (najviše ½ stranice);
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu (najviše ½ stranice);
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija (najviše ½ stranice);
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period (najviše ½ stranice);
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada (najviše ½ stranice).

1) Uvod

Nadležnost Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) određena je Uredbom o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/23), gdje Ured daje mišljenja Vladi Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) sa stanovišta usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom o podnesenim inicijativama za donošenje zakona, u odnosu na nadležnosti Kantona Sarajevo za regulisanje pitanja u određenoj oblasti, nadležnosti organa za donošenje određenog propisa i pravnoj formi propisa, te nacrtima i prijedlozima zakona, drugih propisa i općih akata koje donosi Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština) i Vlada. Nadalje, Ured daje mišljenja sa stanovišta usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom i o podnesenim prijedlozima propisa koje donosi kantonalni ministar, direktor samostalne kantonalne uprave i direktor samostalne kantonalne upravne organizacije, te prijedlozima propisa kojedonose pravobranilac Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i rukovodilac stručne službe koju osniva Vlada, kada su za to ovlašteni posebnim propisom.

Vizija Ureda je obezbjeđenje metodološkog jedinstva u izradi kantonalnih zakona, drugih propisa i općih akata i izgradnja pravnog sistema u Kantonu Sarajevo.

Misija Ureda je obezbjeđenje usklađenosti kantonalnih zakona i drugih propisa koje kao nosioci izrade pripremaju kantonalna ministarstva i drugi nadležni organi sa ustavom i pravnim sistemom putem davanja mišljenja, a prije njihovog usvajanja, odnosno donošenja na Vladi, odnosno Skupštini Kantona Sarajevo.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Analizirajući 2024. godinu, Ured je izradio 179 mišljenja, od kojih je 40 izjašnjenja, koje je dostavio nosiocu pripreme predmetnog materijala, gdje su od toga izvršene 139 konsultacije sa nosiocem pripreme predmetnog materijala prije izrade mišljenja. Ured u 2024. godini nije zaprimio niti jedan zahtjev nosioca pripreme predmetnog materijala za izradom prečišćenog teksta propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo.

S tim u vezi, vezano za osvrt na 2025. godinu, do dana izrade trogodišnjeg plana rada Ured je izradio 103 mišljenja, od kojih je 30 izjašnjenja, gdje su od toga izvršene 73 konsultacije sa nosiocem pripreme predmetnog materijala prije izrade mišljenja. Također, do dana izrade trogodišnjeg plana Ured nije zaprimio niti jedan zahtjev nosioca pripreme predmetnog materijala za izradom prečišćenog teksta propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo.

Shodno navedenom, Ured će do kraja 2025. godine, prema trenutnoj procjeni, a uvažavajući pokazatelje iz 2024. godine, izraditi isti ili približno isti broj mišljenja, te je polazna vrijednost 179.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Trogodišnji plan rada Ureda (u daljem tekstu: Trogodišnji plan) je akt koji operacionalizira aktivnosti iz nadležnosti Ureda i predstavlja osnovu za izradu DOB-a. Trogodišnji plan je

izrađen u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja planova rada i izvještaja o radu i kantonalnih organa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/25). U Trogodišnjem planu značaj je dat programu: davanje stručnih mišljenja Vladi Kantona Sarajevo u postupku pripreme i donošenja propisa radi usklađivanja istih sa ustavom i postojećim pravnim sistemom, koji je jednak nazivu glavnog programa u DOB-u i koji će se realizirati kroz aktivnost prikazanu u tabeli A1. Ukupan broj predmeta, odnosno datih mišljenja koji će se obraditi u tekućoj, kao i u naredne dvije godine, uslovljen je godišnjim programom rada kantonalnih ministarstava, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo.

Na osnovu rada Ureda u prethodnom periodu izvršena je procjena ciljne vrijednosti po godinama (2026, 2027, 2028). Međutim, broj izrađenih mišljenja koji će se obraditi u narednim godinama ne zavisi od rada i nadležnosti Ureda, nego od količine propisa koji će nosioci pripreme predmetnog materijala izraditi i poslati Uredu na mišljenje, kao i činjenice da neki od propisa ne budu predviđeni godišnjim programom rada kantonalnih ministarstava, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, broj: 09-02-25425/23 od 10.07.2023. godine je sistematizovano pet radnih mjesta, od kojih su popunjena četiri. Kako organizaciona struktura djelimično ne odgovara stvarnim potrebama Ureda, Ured će u narednom periodu raditi na izmjenama navedenog Pravilnika.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Kako je već navedeno u okviru tačke 3) Trogodišnjeg plana, broj izrađenih mišljenja koji će se obraditi u narednim godinama ne zavisi od rada i nadležnosti Ureda, nego od količine propisa koji će nosioci pripreme predmetnog materijala izraditi i poslati Uredu na mišljenje, kao i činjenice da neki od propisa ne budu predviđeni godišnjim programom rada kantonalnih ministarstava, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo. Shodno tome, moguće je da broj izrađenih mišljenja, kao i izvršenih konsultacija, neće odgovarati izvršenoj procjeni, odnosno u zavisnosti od broja donošenih zakona, kao i potrebe za donošenjem podzakonskih akata na osnovu navedenog zakona, broj mišljenja, kao i konsultacija može da bude veći, ali i manji. Međutim, analizom prethodnih godina, Ured konstatuje da se broj predmeta, odnosno izrađenih mišljenja i obavljenih konsultacija iz godine u godinu uglavnom uvećavao.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2026	2027	2028
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo: Davanje stručnih mišljenja Vladi Kantona Sarajevo u postupku pripreme i donošenja propisa radi usklađivanja istih sa ustavom i postojećim pravnim sistemom	11050001	Budžetska sredstva	196.655	196.655	196.655
		Kreditna sredstva	/	/	/
		Sredstva EU	/	/	/
		Ostale donacije	/	/	/
		Ostala sredstva	/	/	/
		Ukupno	196.655	196.655	196.655

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2026	2027	2028
1.Pravna analiza i davanje stručnih mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa o usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, utvrđivanje prečišćenih tekstova koje donosi Vlada Kantona Sarajevo		Broj izrađenih i dostavljenih mišljenja nosiocima pripreme predmetnog materijala u propisanom roku, te broj utvrđenih prečišćenih tekstova propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo	179	180	180	180
		Broj korigovanih materijala i dostavljenih putem e-maila, broj traženih izjašnjenja, dopuna i dr. informacije od nosioca pripreme predmetnih materijala	139	140	140	140

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):

1.Pravna analiza i davanje stručnih mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa o usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, utvrđivanje prečišćenih tekstova koje donosi Vlada Kantona Sarajevo									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: N/A									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2026	2027	2028
1.1. Kontinuirana pravna analiza i davanje stručnih mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa o usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, utvrđivanje prečišćenih tekstova koje donosi Vlada Kantona Sarajevo	2026.-2028.	Broj izrađenih i dostavljenih mišljenja nosiocu pripreme predmetnog materijala u propisanom roku, te broj utvrđenih prečišćenih tekstova propisa koje donosi Vlada Kantona Sarajevo	Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo	-	Ne	Budžetska sredstva	196.655	196.655	196.655
						Kreditna sredstva	/	/	/
						Sredstva EU	/	/	/
						Ostale donacije	/	/	/
						Ostala sredstva	/	/	/
						Ukupno	196.655	196.655	196.655
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	196.655	196.655	196.655
						Kreditna sredstva	/	/	/
						Sredstva EU	/	/	/
						Ostale donacije	/	/	/
						Ostala sredstva	/	/	/
						Ukupno	196.655	196.655	196.655