



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption Office

Broj: 20-04-31671-7/24 A.A.
Sarajevo, 17.10.2024. godine

Na osnovu člana 19. st. (1) i (2) i člana 23. Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 35/22, 44/22-Ispravka i 52/22-Ispravka) Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo donosi:

ODLUKU

(1) Nakon provedenog postupka utvrđivanja postojanja sukoba interesa za Kapidžić Faruka, Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo utvrdio je postojanje sukoba interesa za imenovanog, jer istovremeno obavlja dvije javne funkcije, i to javnu funkciju zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo i javnu funkciju člana u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, što predstavlja povredu odredbe člana 5. stav (1) Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo.

(2) Poziva se Kapidžić Faruk da podnese ostavku ili da na drugi način odstupi sa jedne nespojive javne funkcije navedene u tački (1) ove odluke, i to u roku od 30 dana od dana prijema ove odluke, te da o istom obavijesti Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo.

Obrazloženje

Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo zaprimio je 05.06.2024. godine anonimnu prijavu sukoba interesa, u kojoj se navodi da Kapidžić Faruk istovremeno obavlja dvije javne funkcije i to javnu funkciju zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo i javnu funkciju člana u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, što je u suprotnosti sa članom 5. stav (1) Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo, koji propisuje da nosilac javne funkcije može istovremeno obavljati samo jednu javnu funkciju iz člana 2. tačka c) ovog zakona, osim ako posebnim propisom nije drugačije određeno. Zakon u članu 5. stav (3) propisuje da se ograničenja obavljanja javnih funkcija iz st. (1) i (2) člana 5. odnose na sve nivoe vlasti koji su definisani zakonima koji regulišu istu materiju na drugim nivoima vlasti.

U cilju utvrđivanja tačnosti navoda iz zaprimljene prijave, a shodno članu 12. stav (1) Zakona, Ured je pokrenuo i proveo postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u predmetnom slučaju. Ured je Rješenjem broj: 20-04-31671/24 od 06.06.2024. godine, pokrenuo postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa za Kapidžić Faruka.

Ured je aktom, Obavijest o pokretanju postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa i zahtjev za pismeno izjašnjenje broj: 20-04-31671-1/24 od 06.06.2024. godine, a shodno članu 16. stav (1) Zakona, obavijestio imenovanog o pokrenutom postupku za utvrđivanje postojanja sukoba interesa, te je zatražio pismeno izjašnjenje na navode iz ove obavijesti. U prilogu navedene obavijesti imenovanom je dostavljeno Rješenje broj: 20-04-31671/24 od 06.06.2024. godine.

Izjašnjenje na navode iz Obavijesti o pokretanju postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa i Zahtjev za pismeno izjašnjenje od strane Kapidžić Faruka, ovaj ured zaprimio je 24.06.2024. godine. U Izjašnjenju imenovani ističe da nije u sukobu interesa u smislu odredbi Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo. U Izjašnjenju se navodi da funkcija člana Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine nije niti zakonodavna, niti izvršna funkcija, niti je Komisija kao takva organ zakonodavne ili izvršne vlasti, a nije ni upravna organizacija, niti je javna ustanova, niti javno preduzeće, niti članstvo u Komisiji spada pod bilo koju od javnih funkcija definisanih Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo. Također, u Izjašnjenju se navodi da je Ured nenadležan za tumačenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 13/02, 14/03 – ispravka, 16/02, 14/2003 – ispravka, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u pogledu tumačenja ko se smatra nosiocem javne funkcije shodno odredbama predmetnog zakona. Također, kao dokaz svojih tvrdnji navodi da odredbe Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 50/2008, 35/2009, 75/2009, 80/2010 – odluka US, 32/2012, 42/2012, 50/2012, 32/2013, 87/2013, 75/2015, 88/2015, 16/2016, 94/2016, 72/2017, 25/2018, 32/2020, 65/2020 i 59/2022) kojima su propisani i taksativno nabrojani svi izabrani i imenovani zvaničnici na nivou Bosne i Hercegovine, te utvrđene njihove plate i naknade ne propisuje članove predmetne komisije kao nosioce javne funkcije. Dalje, u Izjašnjenju se navodi da je na osnovu člana 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, radi provođenja odredbi zakona, osnovana Komisija za odlučivanje o sukobu interesa kao jedina nadležna za utvrđivanje postojanja sukoba interesa na državnom nivou, kao i da radi primjene odredbi predmetnog zakona daje mišljenja, donosi uputstva i propisuje obrasce.

U cilju pravilnog i zakonitog odlučivanja u predmetnom slučaju, Ured je uputio Zahtjev za pojašnjenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 13/02, 14/03-ispravka, 16/02, 14/2003-ispravka, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) broj: 20-04-31671-1/24 A.A. od 04.07.2024. godine, Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, i to sa upitom da li se član Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika, imenovan od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine smatra nosiocem javne funkcije?

Ured je aktom broj: 20-04-31671-2/24 A.A. od 04.07.2024. godine, zatražio od Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa Bosne i Hercegovine informaciju da li se član Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika, imenovan od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine smatra nosiocem javne funkcije, shodno Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Dana, 26.07.2024. godine Ured je zaprimio Obavijest, broj: KSI 01-07-2-102-2/24 od 23.07.2024. godine, od Komisije za odlučivanje o sukobu interesa Bosne i Hercegovine, u kojoj se navodi da članovi Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine imaju status izabраниh zvaničnika kako je to propisano članom 3. stav (1) tačka e) alineja 3. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Ured je 29.07.2024. godine zaprimio Mišljenje Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine broj: 09-02-4-6053/24 od 17.07.2024. godine u kojem se navodi da je u članu 4. stav (1) tačka j) Zakona o sprečavanju sukoba interesa na nivou institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 18/24) propisano da je “javna funkcija“ posao izabranog ili imenovanog lica, rukovodioca u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, rukovodioca i lica na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao i rukovodioca u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine koji je u statusu državnog službenika sekretara s posebnim zadatkom, kao i šefa kabineta i savjetnika iz tačke a) ovog člana.

Aneksom 8. člana 2. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini propisano je da će Povjerenstvo će biti sastavljeno od pet članova. U roku od 90 dana od stupanja na snagu ovoga

Sporazuma Federacija Bosne i Hercegovine imenovat će dva, a Republika Srpska jednoga člana, a svaki od njih imat će mandat tri godine. Glavni direktor Organizacije ujedinjenih naroda za prosvjetu, znanost i kulturu (UNESCO) imenuje preostale članove, svakoga s mandatom od pet godina, a jednoga od njih imenovat će predsjedavajućim. Članovi Povjerenstva mogu biti ponovno imenovani. Članom Povjerenstva ne može biti osoba na odsluženju kazne koju je odredio Međunarodni sud za ratne zločine na prostoru bivše Jugoslavije, niti osoba protiv koje je taj Sud podigao optužnicu, a ona se nije odazvala nalogu da se pojavi pred tim Sudom. Članove imenovane nakon prijenosa odgovornosti opisanog u Članku (9) imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

Članom 5. Odluke o Povjerenstvu za očuvanje nacionalnih spomenika propisano je da Predsjedništvo Bosne i Hercegovine imenuje pet članova Povjerenstva bez javnog konkursa. Članovi Povjerenstva se imenuju za period od pet godina, uz mogućnost njihovog reizbora. Za člana Povjerenstva može biti imenovana osoba koja posjeduje visokostručne kvalifikacije, potvrđene znanstvenim radom i drugim vidovima djelovanja koji to potvrđuju, uključujući angažovanje na očuvanju i zaštiti kulturno-istorijskog, vjerskog i drugog materijalno-civilizacijskog nasljeđa. Članovima Povjerenstva koji nisu državljani Bosne i Hercegovine i članovima njihovih porodica odobrit će se privilegije i imuniteti, u skladu sa članom 3. stav 3., Aneksa VIII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini.

Dalje, u Mišljenju se navodi da član Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika, imenovan od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine, u smislu odredbe propisane članom 4. stav (1) tačka j) Zakona o sprečavanju sukoba interesa na nivou institucija Bosne i Hercegovine, smatra se nosiocem javne funkcije. Ovaj Zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a da će se primjenjivati istekom šest mjeseci od dana stupanja na snagu, a to je 24.09.2024. godine.

Na zahtjev Ureda broj: 20-04-31671-5/24 A.A. od 05.08.2024. godine, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine dostavilo je Mišljenje broj: 09-02-4-6053-1/24 od 27.08.2024. godine, na tumačenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i to sa upitom da li se član Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika, imenovan od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine smatra nosiocem javne funkcije?

U Mišljenju se navodi da je u članu 3. stav (1) tačke e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisano da se imenovanim zvaničnicima smatraju izabrani i imenovani zvaničnici od Predsjedništva Bosne i Hercegovine, domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH, dok je tačkom m) propisano da javna funkcija podrazumijeva poslove izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika koji proizlaze iz funkcije koju obavlja.

Dalje, u Mišljenju se navodi da se članovi Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika, s obzirom da ih imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, smatraju zvaničnicima. Međutim u članu 3. stav (1) tačka m) Zakona, načinjen je propust jer nisu kao nosioci javne funkcije izričito navedena i imenovana lica. Novim zakonom ova greška je ispravljena. U članu 4. stav (1) tačka j) Zakona o sprečavanju sukoba interesa na nivou institucija Bosne i Hercegovine jasno je navedeno da je javna funkcija posao izabranog ili imenovanog lica, što obuhvata i članove Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika koje imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine. Time je osigurano da svi zvaničnici, bez obzira na to jesu li izabrani ili imenovani, budu podvrgnuti istim odgovornostima.

Zakon o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo u članu 2. stav (1) tačka c) propisuje da se "nosiocima javnih funkcija" smatraju poslanici/zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo. Ovaj zakon u članu 5. stav (1) propisuje da nosilac javne funkcije može istovremeno obavljati samo jednu javnu funkciju iz člana 2. tačka c), osim ako posebnim propisom nije drugačije određeno, a u stavu (3) propisuje da ograničenja obavljanja javnih funkcija iz st. (1) i (2) ovog člana odnosi se na sve nivoe vlasti koje su definisane zakonima koji regulišu istu materiju na drugim nivoima

Shodno citiranim zakonskim odredbama, a na osnovu dokumentacije koju ovaj ured posjeduje u predmetnom slučaju, utvrđeno je postojanje sukoba interesa za Kapidžić Faruka, jer imenovani istovremeno obavlja dvije javne funkcije, i to javnu funkciju zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo i javnu funkciju člana u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, što predstavlja povredu odredaba člana 5. stav (1) Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo.

Nosilac javnih funkcija, Kapidžić Faruk, dužan je u roku od 30 dana od dana prijema ove odluke, podnijeti ostavku ili na drugi način odstupiti sa jedne od javnih funkcija koje istovremeno obavlja i o tome pismeno obavijestiti Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo.

Shodno navedenom, Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo je u skladu sa članom 19. st. (1) i (2) Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i obavezujuća je za nosioca javnih funkcija.

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna i protiv iste nosilac javnih funkcija može pokrenuti upravni spor.



Dostaviti:

1. Kapidžić Faruk (Branislava Đurđeva br.8, 71000 Sarajevo),
2. Za objavu na internet stranici Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo,
3. a/a.