



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption Office

Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Sarajevo, 26. juni 2024. godine



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-277, Fax: + 387 (0) 33 562-217
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: uk@uk.ks.gov.ba

1/10

Sadržaj

I	<u>Uvod</u>	3
	<u>Cilj izrade Informacije</u>	3
II	<u>Provedba Zakona</u>	4
III	<u>Izdavanje prekršajnih naloga</u>	9
IV	<u>Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija</u>	9
V	<u>Završna izlaganja</u>	10

I Uvod

Skupština Kantona Sarajevo donijela je 17.04.2019. godine Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 18/19, u daljem tekstu: Zakon), a koji je stupio na snagu 11.05.2019. godine. Za razliku od mnogih drugih zakona o kojima je odlučivala Skupština Kantona Sarajevo, ovaj zakon je donijet jednoglasno. Zakonom je propisano da je Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo, a koji je stupanjem na snagu Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 7/24) promijenio naziv u Ured za za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) nadležan za provođenje istog, što podrazumijeva ovlaštenje za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, te uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u daljem tekstu: Registar).

Dana 15.03.2022. godine Skupština Kantona Sarajevo donijela je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 12/22). Izmjenama i dopunama ovog zakona izjednačavaju se novčane kazne za neprijavlivanje imovine po različitim osnovama, propisuje posebno krivično djelo „Davanje lažnih podataka o imovini i prihodima” kojim se pravi jasna distinkcija između prekršaja i krivičnog djela predviđenog za povredu ovog zakona, te unapređuje sistem prijavljivanja imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Izmjene i dopune ovog propisa predviđaju da nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo prijavu imovine mogu izvršiti na dva načina. Prvi način je prijavljivanje imovine na Obrascu prijave imovine. Drugi način je prijava imovine na elektronskom obrascu. Nakon podnošenja zahtjeva za prijavu imovine na elektronskom obrascu, nosilac javne funkcije na svoj e-mail dobija pristupnu šifru za pristup elektronskom obrascu. Novim načinom prijave imovine i unosa podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo uvode se dostignuća informatičkih tehnologija u ovaj proces, te se ovi postupci moderniziraju i čine efikasnijim. Već ranije je Ured u okviru svog Informacionog sistema razvio web aplikaciju za direktni unos podataka o imovini od strane nosioca javne funkcije.

Cilj izrade Informacije

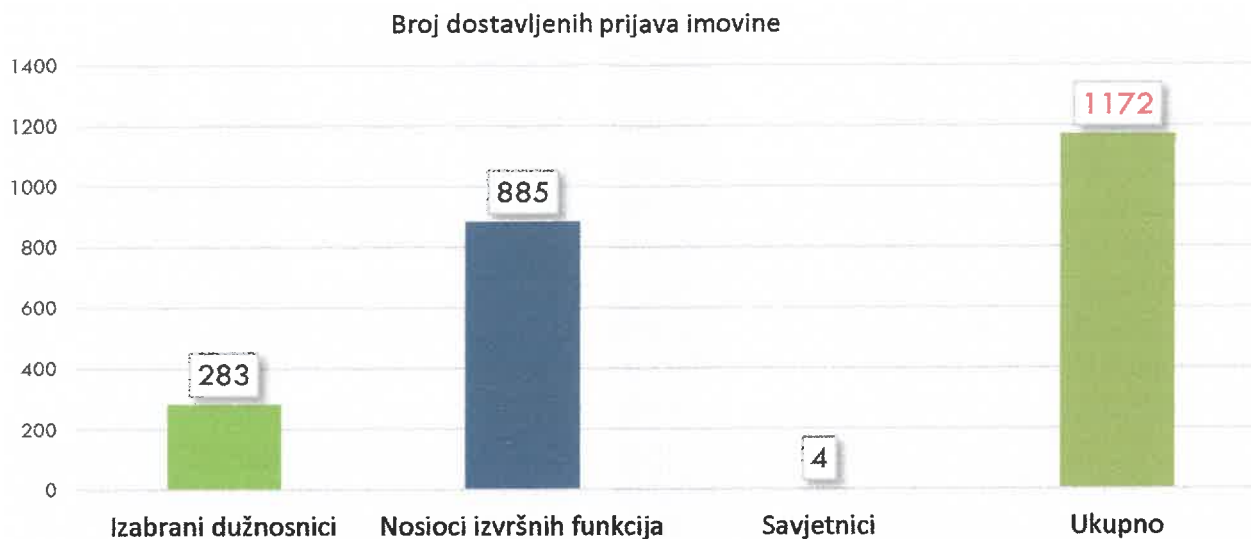
Ured svakih šest mjeseci, u skladu sa članom 7. Zakona, podnosi Informaciju Skupštini Kantona Sarajevo, kojom Skupštinu Kantona Sarajevo upoznaje sa radom Ureda na provođenju ovog antikorupcijskog Zakona. Ovo je deseta po redu Informacija u kojoj su navedene najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provođenje Zakona, u periodu januar - juni 2024. godine. Informacijom se Skupština Kantona Sarajevo upoznaje sa do sada poduzetim aktivnostima na provođenju Zakona, prikupljenim podacima i informacijama, kao i o uočenim nepravilnostima i problemima sa kojim se Ured susreće pri provedbi Zakona, a u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom.

Ured ove informacije objavljuje i na svojoj web stranici, te ih tako čini dostupnim javnosti i svim zainteresovanim licima. Članom 7. Zakona, propisano je da Skupština prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja Zakona. U skladu sa navedenim članom Zakona, Skupština se ne smije miješati u rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima. Također, za potrebe praćenja nadzora nad Zakonom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda.

II Provedba Zakona

U izvještajnom periodu, od januara do kraja juna 2024. godine, Ured je zaprimio ukupno 1172 prijave imovine nosioca javnih funkcija, po svim osnovama (prilikom preuzimanja dužnosti, godišnje prijavljivanje imovine, poslije završetka dužnosti i na zahtjev Ureda). U skladu sa članom 4. Zakona, Ured je u Registru sve nosioce javnih funkcija podijelio na izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike. U nastavku ovog dokumenta prezentirani su statistički prikazi podataka o imovini nosioca javnih funkcija, sadržani u Registru, kao i grafički prikazi istih.

Grafikon 1: Grafički prikaz dostavljenih prijava imovine po dužnosnicima



Izabranim dužnosnicima smatraju se zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo i vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona Sarajevo. Izabrani dužnosnici su poslali 283 prijave imovine, što čini 24,15% od ukupno do sada zaprimljenih prijava.

Nosiocima izvršnih funkcija smatra se premijer Kantona Sarajevo i članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnik Grada Sarajevo i općinski načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, rektor Univerziteta u Sarajevu, direktori, izvršni direktori, pomoćnici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija koji se imenuju ili postavljaju na mandatni period, zamjenici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija, predsjednici i članovi skupština javnih preduzeća, punomoćnici Vlade za vršenje ovlaštenja skupštine u javnim preduzećima, predsjednici i članovi nadzornih odbora javnih preduzeća, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora agencija, fondova, javnih ustanova i drugih institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo ili u kojima Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala, kao i druga lica, koja su izabrana i imenovana, ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane Skupštine, Gradskog vijeća, općinskog vijeća, Vlade, Gradonačelnika ili načelnika. Nosiocima izvršnih funkcija smatraju se i vršioci dužnosti prethodno pobrojanih izvršnih funkcija. Nosioци izvršnih funkcija su poslali 885 prijava ili 75,51% prijava.

Savjetnicima se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nosioca izvršnih funkcija koji se imenuju po *lex specialis* propisima. Četiri savjetnika su prijavila imovinu, što je 0,34% od ukupno pristiglih prijava.

Tabela 1: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po funkciji

Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Izabrani dužnosnici	283	24,15%
Nosioci izvršnih funkcija	885	75,51%
Savjetnici	4	0,34%
UKUPNO	1172	100%

Prema nivoima vlasti, među nosioce javnih funkcija kantonalnog nivoa vlasti spadaju zastupnici u Skupštini, direktori, predsjednici i članovi skupština, nadzornih i upravnih odbora agencija, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, koji su izabrani ili imenovani ili za čiji je izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo. Nosioca javnih funkcija sa kantonalnog nivoa vlasti koji su dostavili prijavu imovine u dosadašnjem dijelu 2024. godine je 873, što predstavlja 74,49%.

Nosioci javnih funkcija gradskog nivoa vlasti su gradonačelnik Grada Sarajevo, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora gradskih javnih preduzeća i ustanova. Prijavu imovine su poslala 24 nosioca javne funkcije gradskog nivoa vlasti, što čini 2,05% ukupno pristiglih prijava.

Nosioci javnih funkcija općinskog nivoa vlasti su načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora općinskih javnih preduzeća i ustanova. Uredu je pristiglo 275 prijava od strane nosioca javnih funkcija općinskog nivoa vlasti, što je 23,46%.

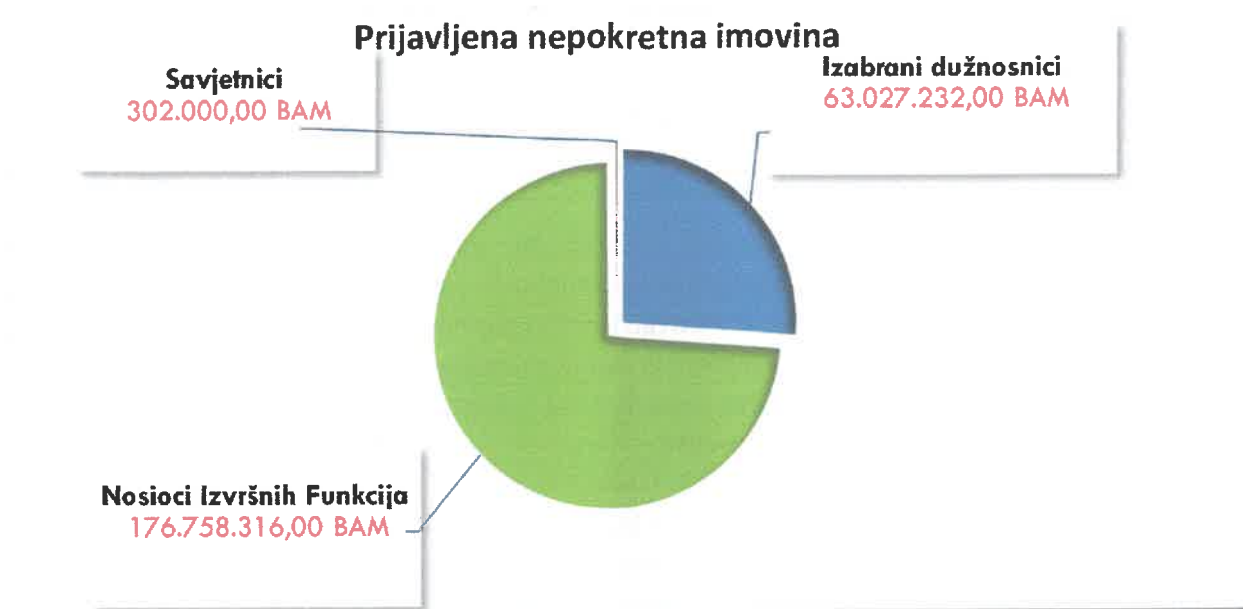
Tabela 2: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po nivou vlasti

Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Kantonalni nivo	873	74,49%
Gradski nivo	24	2,05%
Općinski nivo	275	23,46%
UKUPNO	1172	100%

Prijava imovine nosioca javnih funkcija između ostalog sadrži informacije o pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu.

Ukupna procijenjena vrijednost prijavljene nepokretne imovine 1172 nosioca javnih funkcija koji su u izvještajnom periodu prijavili imovinu je 240.087.548,00 KM. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 176.758.316,00 KM ili 73,62%, dok je vrijednost nepokretne imovine izabranih dužnosnika 63.027.232,00 KM ili 26,25%. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine savjetnika iznosi 302.000,00 KM, što je 0,13% vrijednosti ukupno prijavljene nepokretne imovine.

Grafikon 2: Grafički prikaz prijavljene nepokretne imovine po dužnosnicima



Prijava imovine nosioca javnih funkcija sadrži i informacije o pravu vlasništva nad pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu, kao i pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inostranstvu. Ukupna vrijednost prijavljene pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija i njihovih bliskih srodnika, koji su prijavili imovinu u ovom izvještajnom periodu iznosi 29.940.327,00 KM. Vrijednost prijavljene pokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 21.675.677,00 KM ili 72,40%. Vrijednost pokretne imovine izabranih dužnosnika je 8.117.850,00 KM ili 27,11%, dok je vrijednost prijavljene pokretne imovine savjetnika 146.800,00 KM ili 0,49%.

Grafikon 3: Grafički prikaz prijavljene pokretne imovine po dužnosnicima

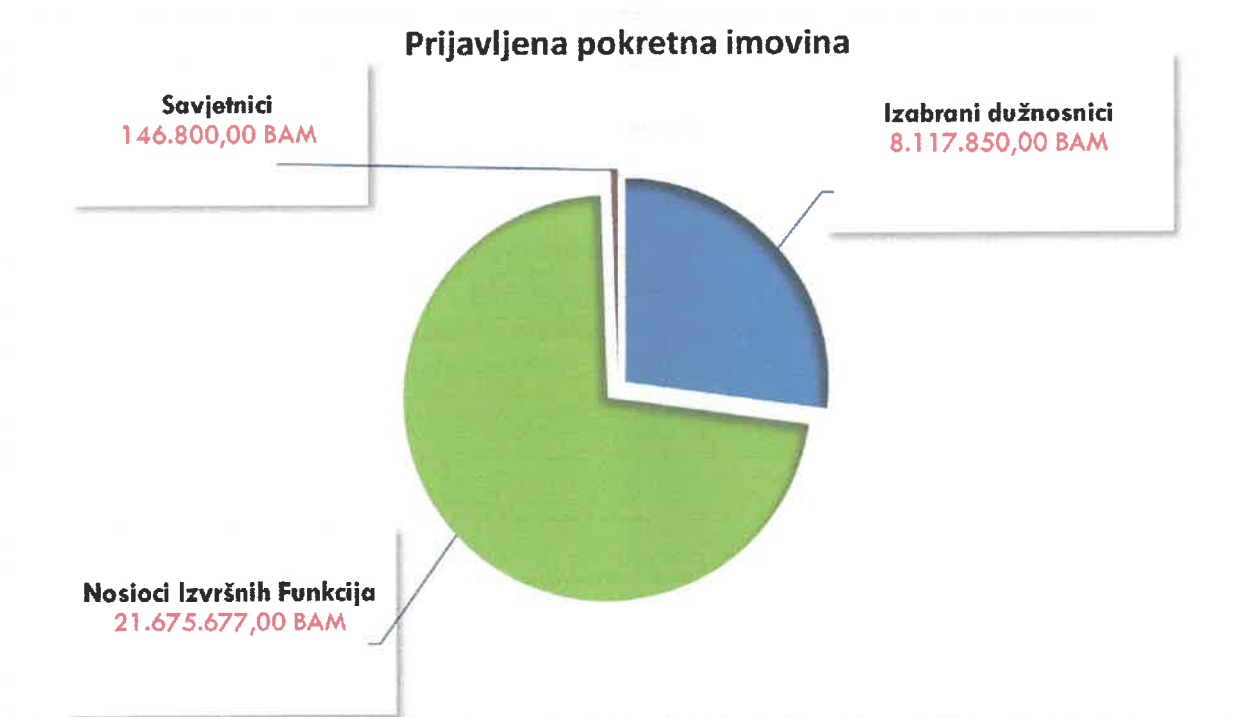


Tabela 3: Tabelarni prikaz vrijednosti prijavljene imovine nosioca javnih funkcija

	Izabrani dužnosnici	Nosioci izvršnih funkcija	Savjetnici	UKUPNO
Vrijednost nepokretne imovine	63.027.232,00 KM	176.758.316,00 KM	302.000,00 KM	240.087.548,00 KM
Procenat	26,25%	73,62%	0,13%	100%
Vrijednost pokretne imovine	8.117.850,00 KM	21.675.677,00 KM	146.800,00 KM	29.940.327,00 KM
Procenat	27,11%	72,40%	0,49%	100%

Nosioci javnih funkcija u svojoj prijavi imovine obavezni su navesti informacije o izvoru i visini godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu, s tim što navode iznos i vrstu izvora svakog prihoda. Ukupni godišnji prihodi nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u ovom izvještajnom periodu su 40.988.460,00 KM.

Prihodi nosioca izvršnih funkcija su 30.336.365,00 KM ili 74,00%. Prihodi izabranih dužnosnika koji su prijavili imovinu su 10.505.695,00 KM ili 25,63%. Prihodi savjetnika su 146.400,00 KM, što predstavlja 0,37% ukupno prijavljenih prihoda.

Grafikon 4: Grafički prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija (u KM)

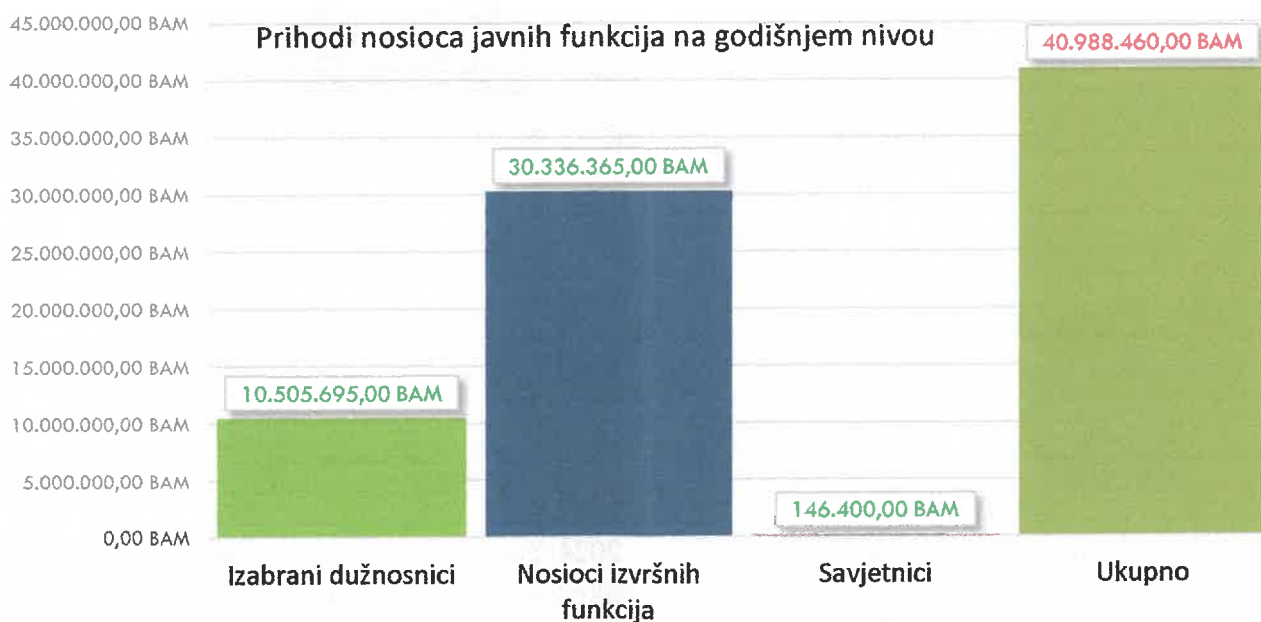


Tabela 4: Tabelarni prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija

Nosioci javne funkcije	Godišnji prihod	Procentualno
Izabrani dužnosnici	10.505.695,00 KM	25,63%
Nosioci izvršnih funkcija	30.336.365,00 KM	74,00%
Savjetnici	146.400,00 KM	0,37%
UKUPNO	40.988.460,00 KM	100%

Nosioci javnih funkcija dužni su prijaviti finansijske obaveze, tj. dugovanja prema pravnim i fizičkim licima u zemlji i inostranstvu u iznosu većem od 5.000,00 KM. Ukupan iznos finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija je 33.251.571,00 KM, od čega 26.129.410,00 KM ili 78,58% su finansijske obaveze nosioca izvršnih funkcija. Obaveze izabranih dužnosnika su 7.072.161,00 KM ili 21,27%, dok savjetnici koji su prijavili imovinu u ovom izvještajnom periodu su prijavili finansijske obaveze u iznosu od 50.000,00 KM ili 0,15%.

Grafikon 5: Grafički prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija

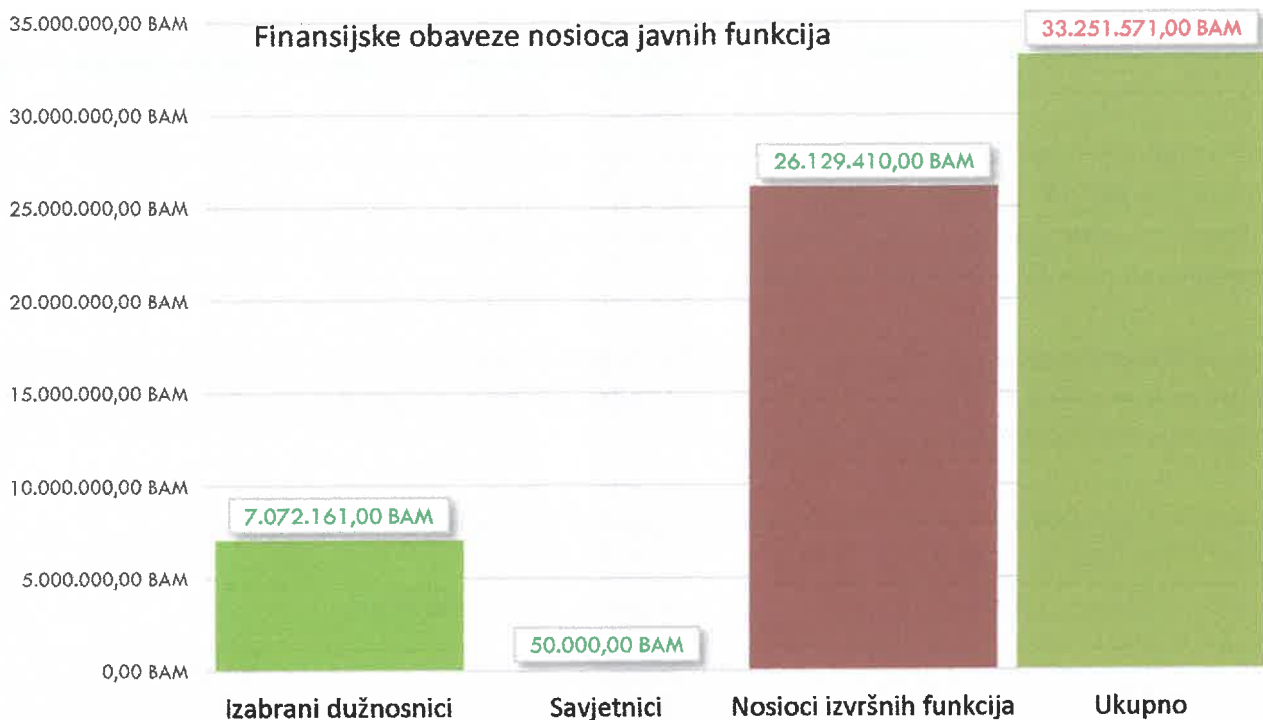


Tabela 5: Tabelarni prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija

Nosioci javne funkcije	Finansijske obaveze	Procentualno
Izabrani dužnosnici	7.072.161,00 KM	21,27%
Nosioci izvršnih funkcija	26.129.410,00 KM	78,58%
Savjetnici	50.000,00 KM	0,15%
UKUPNO	33.251.571,00 KM	100%

Nosioci javnih funkcija koji su u dosadašnjem toku 2024. godine poslali prijavu imovine su prijavili imovinu i za 1.248 bliskih srodnika. Po Zakonu bliskim srodnikom smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije. Nosioc javne funkcije prijavljuje imovinu za bliskog srodnika kada neko od srodnika ima registrovanu imovinu na svoje ime, te njihovu prijavu prilaže uz svoju, na zasebnom Obrascu. Izmjena i dopuna Zakona predviđena je opcija prijave podataka o imovini i na elektronskom obrascu, koji je dostupan na internetskoj stranici Ureda (www.anticorruptiks.com). Ured je izradio posebno uputstvo kojim je detaljno opisan način popunjavanja elektronskog obrasca. Uputstvo je objavljeno u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, broj 16/22, a dostupno je i na internet stranici Ureda. Kako bi olakšao ovaj inovativni način prijave imovine Ured je izradio i video uputstvo o načinu popunjavanja i dostavljanja elektronskog obrasca prijave imovine, a koje je dostupno na internet stranici Ureda (<https://www.anticorruptiks.com/sadrzaj/prijava-iovine>), kao link koji se može preuzeti. Na prijavu imovine na elektronskom obrascu, u prvih šest mjeseci 2024. godine, odlučila su se 184 nosioca

javnih funkcija, što je 15,69% svih zaprimljenih prijava u 2024. godini. Ovaj način prijave dostupan je nosiocima javnih funkcija od aprila 2022. godine.

Tabela 6: Tabelarni prikaz načina prijave imovine

Način prijave	Broj nosilaca	Procentualno
Obrazac prijave imovine	988	84,31%
Elektronski obrazac	184	15,69%
UKUPNO	1172	100%

III Izdavanje prekršajnih naloga

Provođenje Zakona podrazumijeva nadležnost Ureda da izdavanjem prekršajnog naloga kazni nosioce javnih funkcija za kršenje obaveza utvrđenih Zakonom i to ukoliko kasne sa godišnjim prijavljivanjem imovine, ne prijave imovinu prilikom preuzimanja dužnosti, ne prijave imovinu poslije završetka javne funkcije ili ne prijave imovinu na zahtjev Ureda.

U dosadašnjem toku 2024. godine, Ured je izdao 29 prekršajnih naloga nosiocima javnih funkcija zbog povrede odredbi Zakona.

IV Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija

Provedba Zakona, kao jednu od osnovnih aktivnosti podrazumijeva i provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Upravo zbog ove aktivnosti i nadležnosti Ureda u njenom provođenju ovaj zakon ima specifičan značaj i po tome je jedinstven u pravnom prostoru naše države, jer se prvi put u historiji naše države jednim zakonom, kumulativno, propisuje obaveza nosioca javnih funkcija da prijave imovinu i poklone, predviđaju sankcije za neprijavljivanje i vrše provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija. Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija obuhvata i provjeru podataka o imovini njihovih bliskih srodnika. Ured je dužan u toku kalendarske godine izvršiti provjeru podataka o imovini za najmanje 100 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo.

Sam postupak provjere sastoji se od niza radnji Ureda, počevši od donošenja rješenja o provjeri do sačinjavanja izvještaja o rezultatima izvršene provjere. Nakon okončanja postupka prikupljanja isprava i dokaza o vlasništvu nad imovinom nosioca javne funkcije i njegovih srodnika, kao i dokaza o prihodima, rashodima i finansijskim obavezama subjekta provjere, službeno lice Ureda pristupa analizi prikupljene dokumentacije. Nakon analize Ured upućuje dopis nosiocu čija se imovina provjeravala, kojim mu se omogućava da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima utvrđenim provjerom, nakon čega se sačinjava izvještaj o izvršenoj provjeri. U slučaju da se utvrdi nesrazmjernost između prihoda i imovine, kao i u slučaju osnova sumnje u istinitost podataka i zakonitosti načina na koji je imovina stečena, Ured o tome obavještava nadležno tužilaštvo, porezne ili druge organe. Uredbom je takođe propisana i obaveza Ureda da sačini Plan provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo za 2024. godinu, a što je i učinjeno (Plan provjera donijet 24.01.2024. godine).

Ured je do sada u 2024. godini pokrenuo postupak provjere podataka o imovini 30 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Ured je dužan u toku kalendarske godine izvršiti provjeru podataka o imovini za najmanje 100 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Ovi postupci provjere su još uvijek u fazi prikupljanja podataka od nadležnih organa.

V Završna izlaganja

Kako već ranije navedeno u ovom izvještajnom periodu Ured je imao značajan broj aktivnosti vezanih za provedbu Zakona. Izvršeno je prilagođavanje Informacionog sistema Ureda izmjenama i dopunama Zakona, odnosno novom načinu prijave imovine putem elektronskog obrasca prijave imovine. U Informacionom sistemu Ureda kreirani su setovi analitičko-statističkih izvještaja i njihovih grafičkih prikaza, a koji se odnose na elektronski način prijave imovine. Uspostavljen je sistem stalne komunikacije s nosiocima javnih funkcija u Kantonu Sarajevo koji svoju imovinu prijavljuju elektronskim putem, na način da im Ured dostavlja pristupne šifre za pristup elektronskom obrascu. Naime, zahtjev za prijavu imovine na elektronskom obrascu nosilac javne funkcije podnosi putem poveznice/ikone „PRIJAVA IMOVINE (Elektronski obrazac)“, koja se nalazi na početnoj stranici Informacionog sistema Ureda (www.anticorruptiks.com). Nakon podnošenja zahtjeva, nosilac javne funkcije na svoj e-mail dobija pristupnu šifru za pristup elektronskom obrascu. Podaci o imovini koje je nosilac javne funkcije unio u elektronski obrazac neposredno se objavljuju na internetskoj stranici Ureda. Elektronskim načinom prijave imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo ovaj proces je značajno unapređen kroz uvođenje dostignuća informatičkih tehnologija u ovaj proces, te se ovi postupci moderniziraju i čine efikasnijim. Ured je u ovom izvještajnom periodu sačinio Plan provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo za 2024. godinu (Plan provjera broj: 20-02-586-6/24 od 24.01.2024. godine). Također, a usko vezano za provedbu Zakona, Vlada Kantona Sarajevo na sjednici održanoj 15.02.2024. godine donijela je Uredbom o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 7/24). Ovom uredbom osniva se Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, kao pravni sljednik Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo. Članom 9. pomenute uredbe propisano je da se unutrašnja organizacija Ureda utvrđuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Shodno navedenom šef Ureda, uz saglasnost Vlade Kantona Sarajevo, donio je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo broj: 20-02-13494/24 od 18.03.2024. godine. Stupanjem na snagu ovog pravilnika dolazi do reorganizacije Ureda. Ovim pravilnom uspostavljaju se odjeljenja u Uredu, kao osnovne organizacione jedinice, a među njima i Odjeljenje za odlučivanje o sukobu interesa i prijavu imovine nosioca javnih funkcija. Pravilnikom je propisano da Odjeljenje za odlučivanje o sukobu interesa i prijavu imovine nosioca javnih funkcija ima sedam zaposlenika. Trenutno ovo odjeljenje ima četiri zaposlenika što znači da je kadrovski nepopunjeno. U narednom periodu planirano je zapošljavanje novih zaposlenika i popuna upražnjenih radnih mjesta u Uredu. Ovo će značajno doprinijeti rasterećenju postojećeg kadra Ureda koji radi na provedbi Zakona, a koji je pod stalnim pritiskom zbog obima poslova koje Zakona propisuje i njihove kompleksnosti, te rokova za njihovo provođenje.

Broj: 20-02-586-675/24
Sarajevo, 26.06.2024. godine

