

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за борбу против корупције и
управљање квалитетом

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Sarajevo, 29. maj 2020. godine



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Sadržaj

I	Uvod	3
	<i>Cilj izrade Informacije</i>	3
II	Provedba Zakona	4
	<i>Godišnje prijavljivanje imovine</i>	4
	<i>Provjere imovine</i>	5
	<i>Prikupljanje podataka od nadležnih institucija</i>	7
	<i>Analiza izvršene provjere podataka o imovini nosioca javne funkcije</i>	7
	<i>Izveštaj o izvršenoj provjeri</i>	8
	<i>Registar provjere imovine</i>	8
	<i>Statistički podaci</i>	9
III	Završna izlaganja i preporuke za unapređenje	15



I Uvod

Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština) donijela je 17.04.2019. godine Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/19; u daljem tekstu: Zakon). Napomene radi, ovaj Zakon je donijet jednoglasno, za razliku od mnogih drugih o kojima je odlučivalo ovo zakonodavno tijelo.

Kako je propisano samim Zakonom, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) nadležan je za provođenje istog, što podrazumijeva ovlaštenje za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, te uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u daljem tekstu: Registar).

Nadležnosti po osnovu ovog Zakona bile su povod za izmjene i dopune Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 7/18, 21/19 i 5/20).

Ured vrši prijem prijave podataka o imovini nosioca javnih funkcija, unošenje i ažuriranje podataka o imovini u Registar, te njihovo čuvanje i uništavanje u rokovima i na način predviđen Zakonom.

Prijava podataka o imovini se vrši isključivo na propisanom Obrascu prijave imovine koji je sastavni dio i prilog Zakona.

Osnovni cilj Zakona je transparentnost i javna kontrola rada nosioca javnih funkcija, te sprečavanje njihovog koruptivnog djelovanja i nezakonitog bogaćenja.

Cilj izrade Informacije

Ured svakih šest mjeseci, u skladu sa članom 7. Zakona, podnosi Informaciju Skupštini, kojom zastupnike najvišeg zakonodavnog organa u Kantonu Sarajevo upozna sa radom Ureda na provođenju ovog antikorupcijskog Zakona. Ova, druga po redu Informacija obuhvata najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provođenje Zakona iz nadležnosti Ureda za period od novembra 2019. godine do maja 2020. godine, te informiše skupštinske zastupnike o do sada poduzetim aktivnostima, prikupljenim podacima i informacijama, kao i o uočenim nepravilnostima i problemima sa kojim se Ured susreće pri provedbi Zakona, a u skladu sa nadležnošću utvrđenom ovim Zakonom. Ove informacije Ured objavljuje na svojoj web stranici.

Članom 7. Zakona, propisano je da Skupština prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja ovog Zakona.

U skladu sa navedenim članom Zakona, Skupština se ne smije miješati u rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima. Također, za potrebe praćenja nadzora nad ovim Zakonom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda.

Kako je Zakon stupio na snagu u maju 2019. godine, te se primjenjuje i provodi već punih godinu dana, sada se već formira jasnija slika o tome koji su najznačajniji problemi u njegovom provođenju i šta bi se eventualno u Zakonu trebalo izmijeniti, ukoliko se Skupština odluči na taj korak.



II Provedba Zakona

Zakon je članom 24. propisao da će Vlada Kantona Sarajevo u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona, na prijedlog Ureda, donijeti Uredbu o uspostavljanju i vođenju Registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Svrha donošenja ove Uredbe je da se Zakon, odnosno pojedine njegove odredbe učine što lakšim za provedbu. Na 25. sjednici održanoj dana 13.06.2019. godine Vlada Kantona Sarajevo donijela je Uredbu o uspostavljanju i vođenju Registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 25/19; u daljem tekstu: Uredba).

Članom 27. i 28. Uredbe je utvrđena nadležnost Ureda da izdavanjem prekršajnog naloga kazni nosioce javnih funkcija za kršenje obaveza utvrđenih Zakonom i to ukoliko kasne sa godišnjim prijavljivanjem imovine, ne prijave imovinu prilikom preuzimanja dužnosti, ne prijave imovinu poslije završetka javne funkcije ili ne prijave imovinu na zahtjev Ureda.

Ured je ranije, na osnovu člana 30. Uredbe, izradio vlastiti obrazac prekršajnog naloga usklađen sa Zakonom, kao i sa Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine, a koji je odobrilo Federalno ministarstvo pravde. Od Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) Ured je zatražio stalni pristup registru novčanih kazni i prekršajne evidencije, a sve u svrhu izdavanja prekršajnih naloga, u slučaju kršenja Zakona od strane nosioca javnih funkcija na koje se isti odnosi. Nakon provedenih neophodnih procedura, IDDEEA je 10.01.2020. godine odobrila Uredu stalni pristup podacima iz evidencija registra novčanih kazni i prekršajne evidencije. Ured je 15.01.2020. godine sa ovom agencijom zaključio sporazum kojim se definišu sva pitanja pristupa i zaštite ličnih podataka, te se uređuju međusobni odnosi u vezi korištenja i načina pristupa evidenciji koju vodi i tehnički održava IDDEEA.

Godišnje prijavljivanje imovine

U izvještajnom periodu jedna od najvažnijih aktivnosti u provedbi Zakona je bilo godišnje prijavljivanje imovine, koje su svi nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, a na osnovu člana 10. Zakona, bili obavezni da izvrše od 1. do 31. januara.

Ured je zaprimio 675 godišnjih prijava imovine, s tim što **202** nosioca javnih funkcija nisu uopšte poslali godišnju prijavu ili su istu poslali nakon isteka Zakonom predviđenog roka. Budući da su ova lica propustila da izvrše svoju obavezu propisanu članom 10. Zakona, što je kažnjivo po osnovu člana 21. stav (1) tačka a) Zakona, Ured je istima izdao 202 prekršajna naloga, kojima im je izrekao jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 1.000 KM, što je minimalna zapriječena kazna za ovaj prekršaj. Prekršiocima je data mogućnost da plaćanjem 50% izrečene novčane kazne u roku od 8 dana od dana uručenja prekršajnog naloga budu oslobođeni plaćanja preostalih 50% kazne. Na ovaj način je 136 lica uplatilo po 500 KM kazne u korist Budžeta Kantona Sarajevo. Dva lica su prekoračila rok od 8 dana, te su uplatila puni iznos kazne od 1.000 KM, uvećan za dodatnu taksu u iznosu od 20 KM u skladu sa članom 58. stav 2. Zakona o prekršajima.

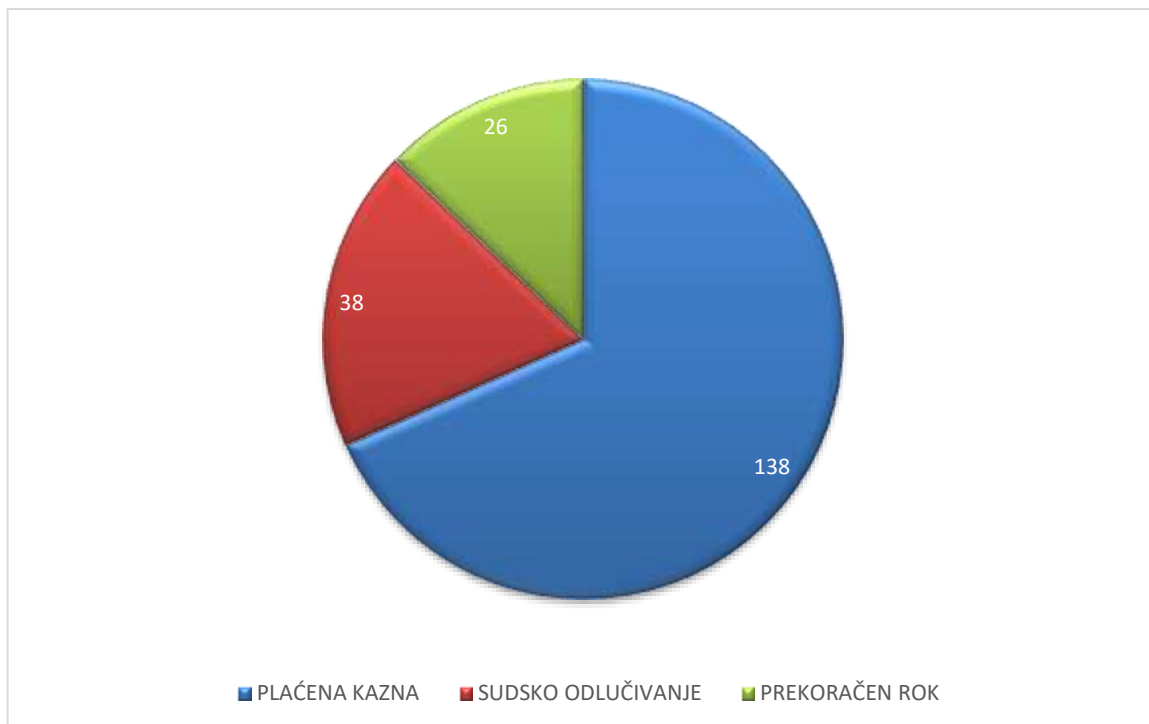
Sudsko odlučivanje o prekršajnom nalogu zatražilo je 38 lica, a Ured do momenta pisanja ove informacije nije zaprimio sudski poziv po ovom pitanju.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Ostalih 26 lica kojima je izdat prekršajni nalog prekoračili su rok za plaćanje 50% izrečene kazne, kao i rok za traženje sudskog odlučivanja, a još uvijek nisu izvršili plaćanje punog iznosa kazne.



Grafikon 1: Grafički prikaz izdatih prekršajnih naloga

Na ovaj način u Budžet Kantona Sarajevo je do sada uplaćeno 70.040,00 KM, s tim da 26 lica još uvijek nije uplatilo kaznu u punom iznosu od 1.020 KM (zbog prekoračenja roka), što čini ukupno 29.580,00 KM nenaplaćenih kazni.

Provjere imovine

Ono što Zakon čini jedinstvenim je i činjenica da predviđa institut provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Uredba u članu 19. stav (5) propisuje obavezu Ureda da donese Plan provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Plan provjera), u periodu od 1. do 31. januara za svaku kalendarsku godinu. U skladu s tim, Ured je donio 29.01.2020. godine Plan provjera, u kojem je predviđeno da se provjere i kontrole podataka o imovini, izvorima i vrsti prihoda kojim je ta imovina kupljena, kao i poklona koje su za vrijeme obavljanja dužnosti nosioci javnih funkcija primili, provode u tri faze:

1. Kontrola dostavljenih obrazaca;
2. Redovne provjere podataka o imovini i poklonima nosioca javnih funkcija;
3. Vanredne provjere podataka o imovini i poklonima nosioca javnih funkcija.

Prva faza predstavlja zapravo provjeru svake prijave imovine, koju Ured zaprimi, u cilju utvrđivanja postojanja ili nepostojanja materijalnih grešaka ili pogrešno popunjenih prijava. U slučaju utvrđivanja materijalne greške, greške u popunjavanju ili nepotpune prijave, obavještava se



podnosioc prijave o uočenim nedostacima, te mu se ostavlja rok od 15 dana od dana primanja obavještenja da prijavu ispravi ili dopuni.

Redovne provjere podataka o imovini i poklonima nosioca javnih funkcija vrše se metodom slučajnog odabira, s tim da se ne može vršiti redovna provjera podataka o imovini i poklonima jednog nosioca javne funkcije više puta, ukoliko prethodno nisu svi nosioci javnih funkcija obuhvaćeni provjerom. Ured je na osnovu člana 19. stav (3) Uredbe dužan da u toku svake kalendarske godine izvrši provjeru podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena za najmanje 200 nosioca javnih funkcija.

Vanredne provjere podataka o imovini i poklonima nosioca javnih funkcija vrše se po službenoj dužnosti, na osnovu:

- a) obrazložene prijave drugog organa ili institucije, fizičkog ili pravnog lica (uključujući i sredstva informisanja) o netačnosti navoda u prijavi određenog nosioca javne funkcije;
- b) podataka iz Informacionog sistema i evidencija koje vodi Ured, a koji ukazuju na nesrazmjer između prijavljene imovine i prihoda nosioca javne funkcije (npr. kada dođe do znatnog povećanja imovine određenog nosioca javne funkcije, koje ne prati povećanje prihoda niti povećanje finansijskih obaveza, a osnov sticanja te imovine je kupovina – tada Informacioni sistem upozorava na osnovu prethodno zadatih algoritama).

Od do sada pokrenutih 150 provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija, sedam je vanrednih koje su pokrenute na osnovu prijave o netačnosti navoda u prijavi određenih nosioca javne funkcije. Ove provjere su pri kraju i uskoro će biti izvršena analiza prikupljenih podataka i sačinjen izvještaj o ovim provjerama, te u slučaju da se utvrdi nesklad između prijavljene i utvrđene imovine i prihoda, Ured će o tome obavijestiti nadležno tužilaštvo, porezne ili druge organe, a ukoliko utvrđena povreda sadrži obilježja krivičnog djela, Ured će nadležnom tužilaštvu podnijeti krivičnu prijavu.

Nakon Plana provjera, Ured je u februaru izradio i metodologiju provjere imovine, s obzirom da je Ured, kako je već navedeno, dužan da u toku svake kalendarske godine izvrši provjeru podataka o imovini i poklonima za najmanje 200 nosioca javnih funkcija, u skladu sa članom 19. stav (3) Uredbe. Odabir nosioca javnih funkcija čiji će podaci o imovini biti predmet provjere je prepušten Informacionom sistemu Ureda, bez mogućnosti ljudskog djelovanja i uticaja, čime su prevenirane sve eventualne zloupotrebe u ovom procesu. Kako se radi o obimnom poslu, te kako bi se ispoštovala realno provodiva dinamika provjera do kraja kalendarske godine, Ured je već do maja mjeseca pokrenuo 150 provjera imovine nosioca javnih funkcija. Osim 150 nosioca javnih funkcija ove provjere se odnose i na podatke o imovini 330 njihovih bliskih srodnika za koje su po Zakonu obavezni prijaviti imovinu.

Nakon što sistem odabere lica koja će biti subjekti provjera, šef Ureda donosi rješenje kojim ovlašćuje službeno lice Ureda da vodi postupak provjere podataka o imovini i poklonima nosioca javnih funkcija, u kojem navodi obim i mjeru njegovih ovlaštenja, obaveza i subjekte konkretne provjere. Ovlašteno lice Ureda, neposredno nakon ovlaštenja da vodi postupak provjere, preduzima radnje prikupljanja isprava i dokaza o vlasništvu nad nepokretnom imovinom koja je predmet provjere, nad pokretnim stvarima koje podliježu registraciji nadležnih organa i pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000 KM, provjeri isprava i dokaza o приходima, rashodima i finansijskim



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



obavezama subjekta provjere. Također, provjerom se prikupljaju podaci o dionicama, akcijama, obveznicama i udjelima u pravnim licima i drugim vrijednosnim papirima subjekta provjere, prihodima od finansijskog kapitala, autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualne svojine, depozitima u bankama i drugim finansijskim organizacijama i sl.

Prikupljanje podataka od nadležnih institucija

U cilju osiguranja transparentnosti prilikom provođenja ovog procesa, Ured je detaljno razradio sistem provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija i ovaj postupak se odvija jednoobrazno, bez obzira koje ovlašteno lice Ureda vodi postupak provjere podataka o imovini.

Sam postupak provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija detaljnije je razrađen pomenutom metodologijom provjere imovine. Ovlašteno lice Ureda prikuplja podatke o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, na način da upućuje dopise organima i institucijama koje u svojoj nadležnosti vode evidencije o tim podacima. Da se radi o veoma kompleksnom i često dugotrajnom procesu dovoljno je navesti da se Ured u provođenju ovih aktivnosti obraća matičnim uredima (izvodi iz matičnih knjiga), mjesno nadležnim sudovima (zemljišnoknjižnim odjeljenjima) ili Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove RS, nadležnom ministarstvu unutrašnjih poslova, Registru vrijednosnih papira FBiH, Centralnoj banci BiH, Poreznoj upravi FBiH, Institutu za intelektualno vlasništvo BiH, komercijalnim bankama koje posluju na teritoriji BiH, te ostalim nadležnim institucijama. Također, u ovim postupcima Ured utvrđuje i činjenice koje se odnose na bliske srodnike nosilaca javnih funkcija, onako kako je to propisano Zakonom, odnosno Uredbom.

Analiza izvršene provjere podataka o imovini nosioca javne funkcije

Nakon okončanja postupka prikupljanja isprava i dokaza o vlasništvu nad imovinom nosioca javne funkcije koja je predmet provjere, izvorima i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena, provjerom isprava i dokaza o prihodima, rashodima i finansijskim obavezama subjekta provjere, službeno lice Ureda pristupa analizi prikupljene dokumentacije. U ovoj analizi prikupljeni podaci o imovini dodatno se upoređuju sa podacima koje je nosilac javne funkcije naveo u Obrascu prijave imovine, te u zavisnosti od rezultata ove uporedbe, Ured preduzima naredne radnje i aktivnosti u ovom procesu.

Ovu uporednu analizu vrši Kolegij Ureda, koji uz ovlašteno lice koje je rješenjem ovlašteno da vodi postupak provjere, čine još najmanje dva zaposlenika Ureda koji rade postupke provjere podataka o imovini. O radu Kolegija vodi se zapisnik koji potpisuju svi članovi Kolegija.

Ukoliko se utvrdi da je nosilac javne funkcije u svojoj prijavi imovine naveo sve podatke o imovini, te da provjerom nije utvrđeno da postoji neka imovina koja nije navedena u prijavi, to se navodi u Izvještaju o provjeri, a također se šalje i Obavještenje nosiocu javne funkcije/subjektu provjere da su njegovi podaci o imovini bili predmet provjere Ureda i da nisu utvrđene nikakve nepravilnosti. Također, istim aktom se traži da, u roku od 15 dana od prijema akta, nosilac javne funkcije čija je imovina bila predmet provjere dostavi svoj stav/izjašnjenje o provedenom postupku provjere.

U slučaju kada bude utvrđen nesklad između prijavljene imovine i činjenica utvrđenih postupkom provjere, a prije formalnog okončanja provjere, ovlašteno lice Ureda dužno je omogućiti



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



subjektu provjere da se da u roku od 15 dana od prijema akta izjasni o svim činjenicama i okolnostima relevantnim za provjeru.

Izvještaj o izvršenoj provjeri

Ovlašteno lice Ureda provjeru završava sačinjavanjem izvještaja o izvršenoj provjeri podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojom je imovina kupljena. U slučaju da provjerom nije uočena nesrazmjera između podataka o imovini koje je Ured prikupio i podataka koje je nosilac javne funkcije naveo u Obrascu prijave imovine, kao i u slučaju da ne postoji osnov sumnje u pogledu istinitosti podataka o imovini nosioca javne funkcije, sačinjeni izvještaj se ulaže u personalni dosje nosioca javne funkcije, te se provjera smatra okončanom.

U slučaju da je provjerom utvrđena nepodudarnost podataka koje je nosioc javne funkcije naveo u Obrascu prijave imovine i podataka koje je Ured, u postupku provjere, prikupio, Ured sačinjeni izvještaj, sa svim prikupljenim ispravama i dokazima, prosljeđuje na postupanje nadležnom tužilaštvu. U slučaju da se utvrdi nesrazmjer između prihoda i imovine, ukoliko postoji osnova sumnje u istinitost podataka u prijavi imovine ili zakonitosti načina na koji je imovina stečena, Ured će o tome obavijestiti nadležno tužilaštvo, porezne ili druge organe, a uz obavijest će poslati svu prikupljenu dokumentaciju, popunjene obrasce prijave imovine od strane subjekta provjere, njegovo izjašnjenje i Izvještaj o izvršenoj provjeri (fotokopije). Ukoliko utvrđena povreda sadrži obilježja krivičnog djela, Ured će nadležnom tužilaštvu podnijeti krivičnu prijavu, s obzirom da Obrazac prijave imovine ima status službene isprave u skladu sa Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine.

U slučaju da je provjerom utvrđena neka od ranije pomenutih nepodudarnosti između podataka koje je nosilac javne funkcije naveo u Obrascu prijave imovine i podataka koje je Ured u postupku provjere prikupio, Ured je, nakon prosljeđivanja obavijesti ili krivične prijave nadležnom tužilaštvu, poreznim i drugim organima, završio postupak provjere imovine. Ured će tražiti da ga tužilaštvo, porezni i drugi organi obavijeste o poduzetim radnjama u svakom konkretnom slučaju, a naročito u predmetima u kojima je podnio krivične prijave nadležnom tužilaštvu.

Registar provjere imovine

U cilju što objektivnijeg procesa provjere podataka o imovini nosilaca javnih funkcija, te minimiziranja uticaja ljudskog faktora u ovim aktivnostima, Ured je nadgradio svoj postojeći Informacioni sistem i uspostavio Registar provjera imovine. Ovaj registar omogućava da se imovina koju je nosilac javne funkcije prijavio uporedi sa podacima koje je Ured prikupio provjerom podataka o imovini.

U ovaj registar se unose prikupljeni, kompletirani podaci, kao interna baza podataka koje je Ured prikupio u postupku provjere. Informacioni sistem Ureda poredi podatke o imovini koje je konkretan nosilac naveo u Obrascu prijave imovine (koji su prethodno unijeti u Registar podataka o imovini) sa podacima koji su prikupljeni u postupku provjere podataka o imovini i unijeti u Registar provjere imovine, te ukazuje na eventualne nepodudarnosti tih podataka.

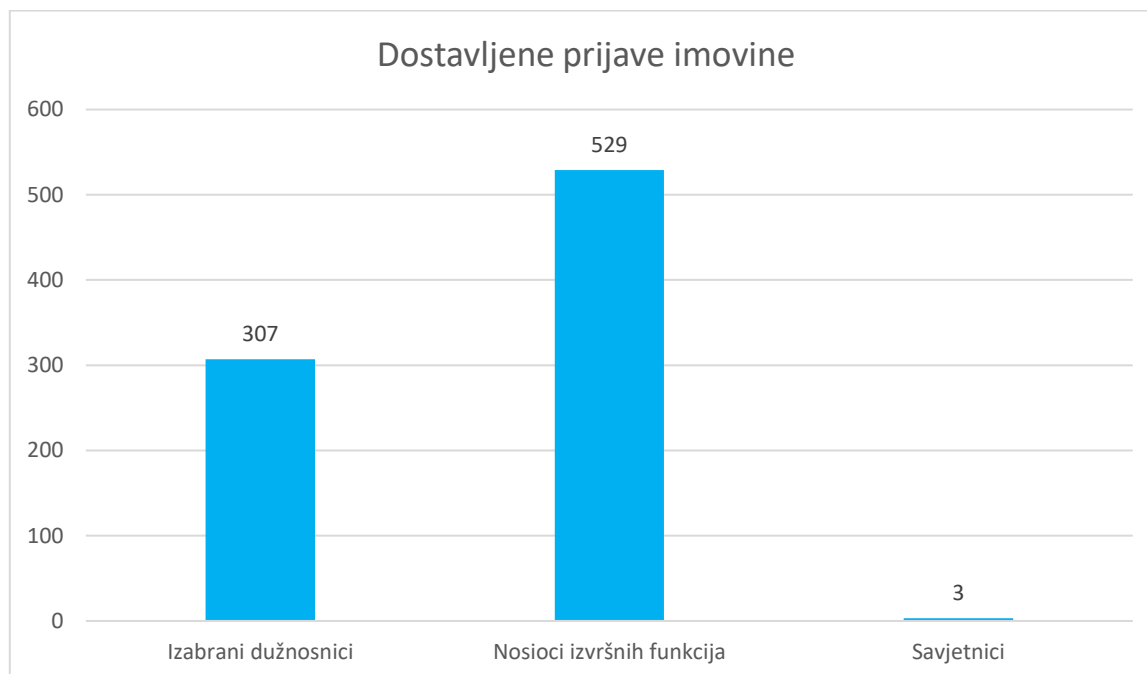


web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Statistički podaci

U nastavku ovog dokumenta prezentirani su statistički prikazi podataka o imovini nosioca javnih funkcija, sadržani u Registru podataka o imovini, kao i grafički prikazi istih.



Grafikon 2: Grafički prikaz dostavljenih prijavi imovine po dužnosnicima

U ovom izvještajnom periodu Ured je zaprimio ukupno 840 prijavi imovine nosioca javnih funkcija, po svim osnovama. U skladu sa članom 4. Zakona, Ured je u Registru podataka o imovini sve nosioce javnih funkcija podijelio na izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike (Tabela 1 i Grafikon 2).

Izabranim dužnosnicima smatraju se zastupnici u Skupštini, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo i vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona Sarajevo. Izabrani dužnosnici su poslali 307 prijavi imovine, što čini 36,54% od ukupno do sada zaprimljenih prijavi.

Nosiocima izvršnih funkcija smatra se premijer Kantona Sarajevo, članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnik Grada Sarajevo, općinski načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, direktori i zamjenici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, članovi skupština, upravnih i nadzornih odbora direkcija, zavoda, javnih ustanova, javnih preduzeća i drugih institucija u Kantonu Sarajevo koji su izabrani i imenovani ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo ili Gradskog i općinskog vijeća ili Vlade Kantona Sarajevo. Nosioci izvršnih funkcija su poslali 529 prijavi ili 62,97% zaprimljenih prijavi.

Savjetnicima se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija koji se imenuju po *lex specialis* propisima. Tri savjetnika su prijavila imovinu, što je 0,35% od ukupno pristiglih prijavi.



Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Izabrani dužnosnici	307	36,54 %
Nosioci izvršnih funkcija	529	62,97%
Savjetnici	3	0,35%
UKUPNO	840	100%

Tabela 1: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po funkciji

Prema nivoima vlasti, među nosioce javnih funkcija kantonalnog nivoa vlasti spadaju zastupnici u Skupštini, direktori, predsjednici i članovi skupština, nadzornih i upravnih odbora agencija, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, koji su izabrani ili imenovani ili za čiji je izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo. Nosioca javnih funkcija sa kantonalnog nivoa vlasti koji su dostavili prijavu imovine je 582, što predstavlja 69,28% (Tabela 2).

Nosioci javnih funkcija gradskog nivoa vlasti su gradonačelnik Grada Sarajevo, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora gradskih javnih preduzeća i ustanova. Prijavu imovine je poslalo 31 nosioca javne funkcije gradskog nivoa vlasti, što čini 3,69% ukupno pristiglih prijava.

Nosioci javnih funkcija općinskog nivoa vlasti su načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora općinskih javnih preduzeća i ustanova. Uredu je pristiglo 227 prijava od strane nosioca javnih funkcija općinskog nivoa vlasti, što je 27,03%.

Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Kantonalni nivo	582	69,28 %
Gradski nivo	31	3,69%
Općinski nivo	227	27,03%
UKUPNO	840	100%

Tabela 2: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po nivou vlasti

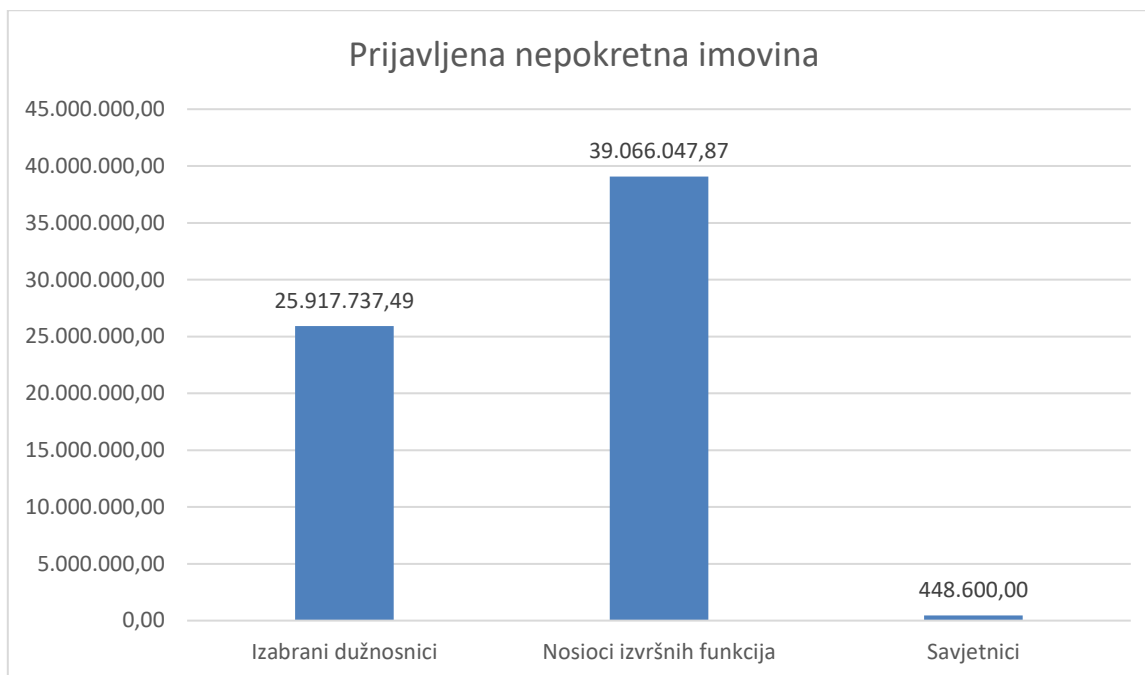
Prijava imovine nosioca javnih funkcija između ostalog sadrži informacije o pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu.

Ukupna vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca javnih funkcija u izvještajnom periodu je 65.432.385,36 KM.

Vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 39.066.047,87 KM ili 59,7% (Grafikon 3), dok je vrijednost nepokretne imovine izabranih dužnosnika 25.917.737,49 KM ili 39,6%. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine savjetnika iznosi 448.600,00 KM, što je 0,7% vrijednosti ukupno prijavljene nepokretne imovine.

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, računajući i njihove bliske srodnike za koje su po Zakonu obavezni prijaviti imovinu, u izvještajnom periodu su ukupno prijavili 4.278.722,90 KM vrijednosti nepokretne imovine, što je 6,53% ukupne vrijednosti nepokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.





Grafikon 3: Grafički prikaz prijavljene nepokretne imovine po dužnosnicima (u KM)

Prijava imovine nosioca javnih funkcija sadrži i informacije o pravu vlasništva na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu, kao i pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inostranstvu.

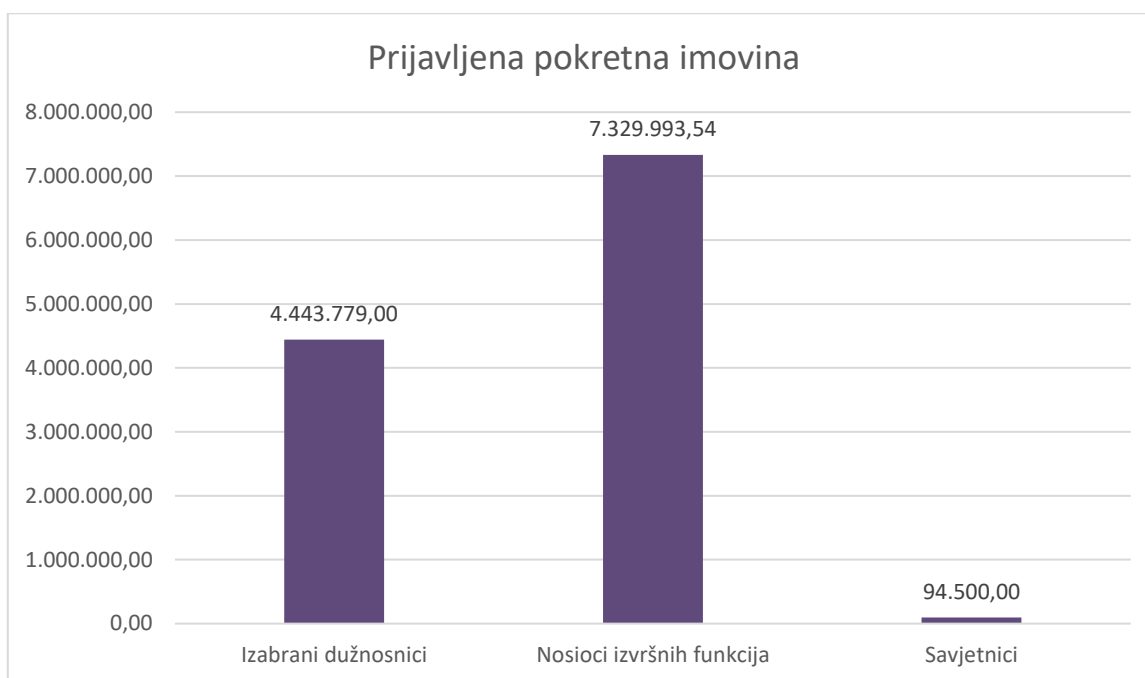
Ukupna vrijednost prijavljene pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su u izvještajnom periodu prijavili imovinu iznosi 11.868.272,54 KM (Tabela 3 i Grafikon 4).

Vrijednost prijavljene pokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 7.329.993,54 KM ili 61,76%.

Vrijednost pokretne imovine izabranih dužnosnika je 4.443.779,00 KM ili 37,44%, dok je vrijednost prijavljene pokretne imovine savjetnika 94.500,00 KM ili 0,80%.

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo su ukupno prijavili 1.123.902,00 KM vrijednosti pokretne imovine, što je 9,46% ukupne vrijednosti pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.





Grafikon 4: Grafički prikaz prijavljene pokretne imovine po dužnosnicima (u KM)

Nosioci javnih funkcija između ostalog u svojoj prijavi imovine obavezni su navesti informacije o izvoru i visini godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu, s tim što navode iznos i vrstu izvora svakog prihoda.

Ukupni godišnji prihodi (Tabela 4 i Grafikon 5) nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u izvještajnom periodu su 23.294.827,18 KM, a od toga iznosa 14.919.402,15 KM ili 64,05% su prihodi nosioca izvršnih funkcija.

Prihodi izabranih dužnosnika koji su prijavili imovinu su 8.285.723,50 ili 35,57%.

Prihodi savjetnika su 89.701,53 KM, što predstavlja 0,38% ukupno prijavljenih prihoda.

Zastupnici u Skupštini su ukupno prijavili 1.657.390,49 KM godišnjih prihoda, što je 7,11% ukupno prijavljenih godišnjih prihoda svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.

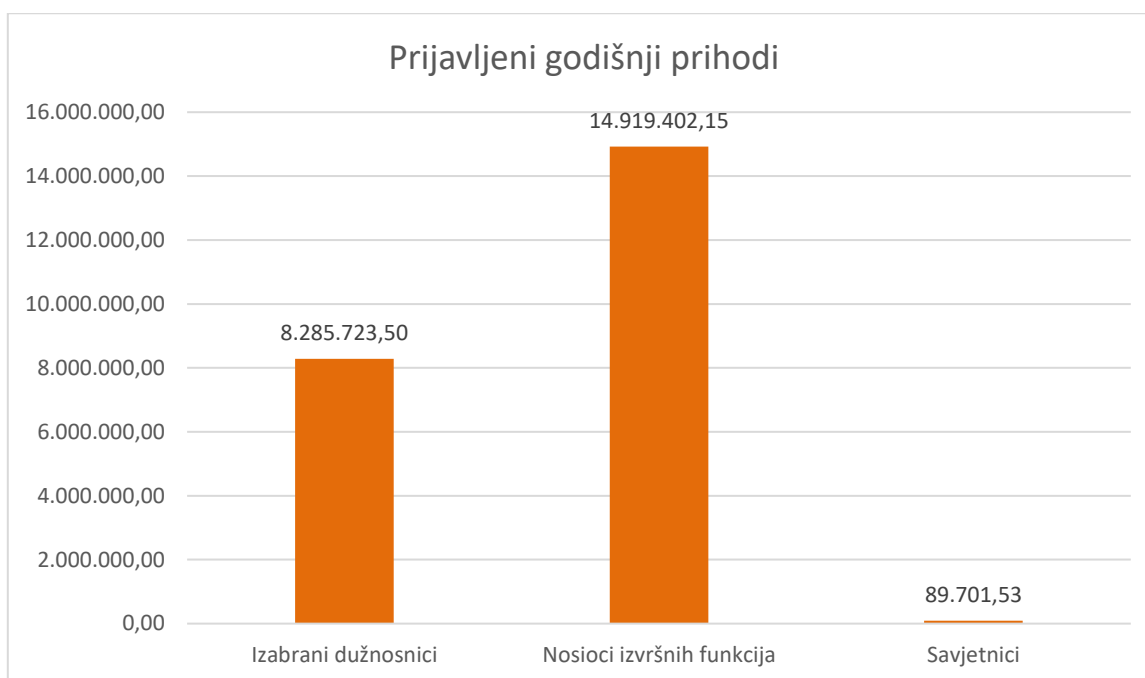
	Izabrani dužnosnici	Nosioci izvršnih funkcija	Savjetnici	UKUPNO
Vrijednost nepokretne imovine	25.917.737,49 KM	39.066.047,87 KM	448.600 KM	65.432.385,36 KM
Procenat	39,6%	59,7%	0,7%	100%
Vrijednost pokretne imovine	4.443.779,00 KM	7.329.993,54 KM	94.500,00 KM	11.868.272,54 KM
Procenat	37,44%	61,76%	0,80%	100%

Tabela 3: Tabelarni prikaz vrijednosti prijavljene imovine nosioca javnih funkcija



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
 e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
 Tel: + 387 (0) 33 562-277,
 Fax: + 387 (0) 33 562-217
 Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Grafikon 5: Grafički prikaz prijavljenih godišnjih prihoda po dužnosnicima

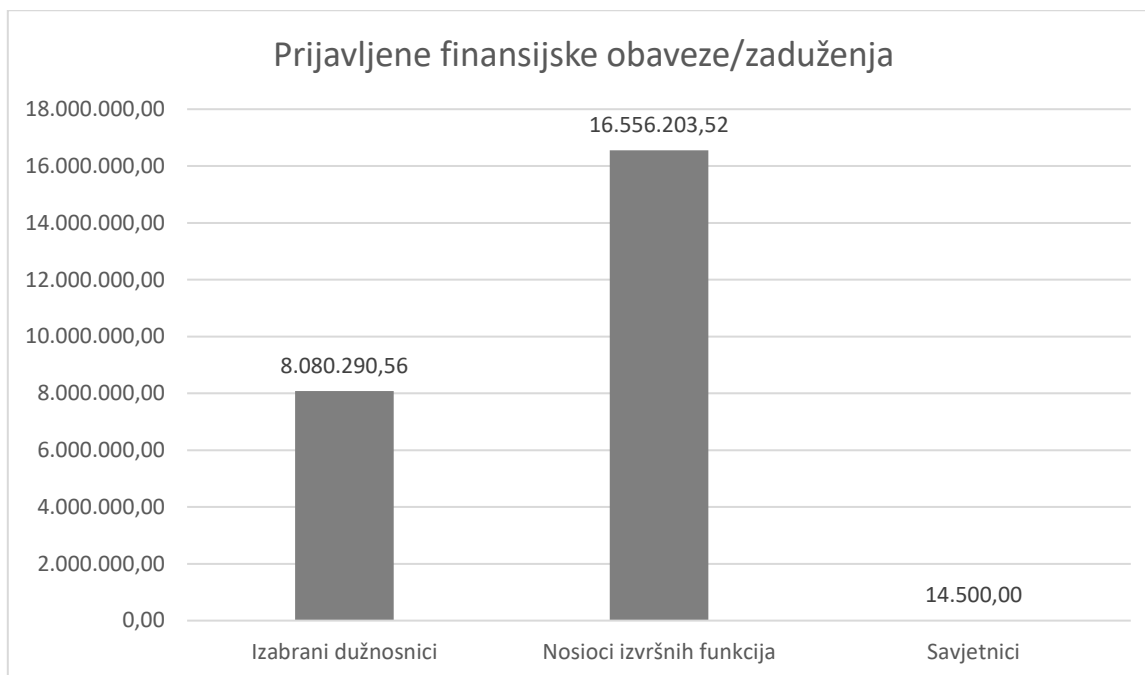
Nosioци javne funkcije	Godišnji prihod	Procentualno
Izabrani dužnosnici	8.285.723,50 KM	35,57%
Nosioци izvršnih funkcija	14.919.402,15 KM	64,05%
Savjetnici	89.701,53 KM	0,38%
UKUPNO	23.294.827,18 KM	100%

Tabela 4: Tabelarni prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija

Nosioци javnih funkcija dužni su prijaviti finansijske obaveze, tj. dugovanja prema pravnim i fizičkim licima u zemlji i inostranstvu u iznosu većem od 5.000,00 KM. Ukupan iznos finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija koji su u izvještajnom periodu prijavili imovinu je 24.650.994,08 KM (Grafikon 6), od čega 16.556.203,52 KM ili 67,16% su finansijske obaveze nosioca izvršnih funkcija. Obaveze izabranih dužnosnika su 8.080.290,56 ili 32,78%, a 14.500,00 KM ili 0,06% predstavljaju finansijske obaveze savjetnika.

Ukupno 2.174.113,69 KM finansijskih obaveza, što je 8,81% ukupno prijavljenih finansijskih obaveza svih nosioca javnih funkcija koji su dostavili prijavu imovine, odnosi se na 35 zastupnika u Skupštini.





Grafikon 6: Grafički prikaz finansijskih obaveza/zaduženja nosioca javnih funkcija

Nosioци javnih funkcija koji su poslali prijavu imovine su prijavili imovinu i za 648 bliskih srodnika. Po Zakonu bliskim srodnikom smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojilac i usvojenik nosioca javne funkcije. Nosilac javne funkcije prijavljuje imovinu za bliskog srodnika kada neko od srodnika ima registrovanu imovinu na svoje ime, te njihovu prijavu prilaže uz svoju, na zasebnom Obrascu i Tabeli za dostavu podataka.

Poklon po Zakonu predstavlja svaku isplatu, djelovanje, uslugu ili predmet od vrijednosti učinjene izravno primatelju, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200,00 KM nisu obuhvaćeni Zakonom. Dva nosioca javne funkcije u izvještajnom periodu su prijavila primanje poklona, u prvom slučaju se radilo o ručnom satu vrijednosti 200,00 KM, a u drugom o dvije umjetničke slike i ručnom satu ukupne vrijednosti 700,00 KM.

Nijedan od nosioca javnih funkcija nije prijavio “protokolarni poklon”, tj. poklon predstavnika stranih zemalja i međunarodnih organizacija prilikom službenih posjeta.

Kako je već ranije spomenuto, Ured je već pokrenuo 150 provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija. Prve pokrenute provjere su skoro kompletirane i vrlo brzo će se pristupiti analizi prikupljene dokumentacije, gdje će se prikupljeni podaci o imovini uporediti sa podacima koje je nosilac javne funkcije naveo u Obrascu prijave imovine, te u zavisnosti od rezultata ove uporedbe, Ured će preduzeti radnje i aktivnosti koje su već opisane u dijelu „Izvještaj o izvršenoj provjeri“.

Već u sljedećoj Informaciji za Skupštinu, Ured će imati i podatke o tome da li je provjerama utvrđena neka nepravilnost, te ukoliko jeste, koliko je obavijesti ili krivičnih prijava prosljeđeno nadležnom tužilaštvu, poreznim i drugim organima. U slučaju kada ovi organi obavijeste Ured, u narednoj Informaciji će biti prezentovani i podaci o poduzetim radnjama u svakom konkretnom slučaju.



III Završna izlaganja i preporuke za unapređenje

Borba protiv korupcije je dugotrajan i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja, te u tom smislu i ovaj Zakon predstavlja strateški antikorupcijski dokument, prvi takve vrste u BiH, koji je donesen s ciljem planskog i strateškog suprotstavljanja korupciji i učinkovitom sprečavanju sukoba interesa i koruptivnog djelovanja za vrijeme obavljanja javne funkcije, kao i sprečavanje nezakonitog bogaćenja nosioca javnih funkcija, a čiji će se pravi rezultati i efekti moći vidjeti i detaljnije procijeniti tek nakon višegodišnje primjene.

Objava podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo u Registru podataka o imovini, između ostalog omogućava svim zainteresiranim građanima da reaguju u slučaju da imaju saznanja da se objavljeni podaci ne podudaraju sa stvarnim stanjem. Ovako transparentni, na jednom mjestu dostupni podaci o imovini, doprinijet će da se na javnim funkcijama u budućnosti nalaze samo visokomoralni ljudi, koji nemaju problem sa objavljivanjem podataka o njihovim primanjima i imovini, jer su sigurni u zakonitost njihovog sticanja.

Provedba Zakona predstavlja veliki izazov za Ured, budući da kontinuirano zaprimamo prijave imovine, ažuriramo podatke u Registru, u slučaju pogrešno popunjenih ili nepotpunih Obrazaca šaljemmo Obavijesti nosiocima javnih funkcija, te brišemo i uklanjamo netačne, pogrešno navedene ili obrađene podatke o imovini na zahtjev nosioca javne funkcije.

Ured konstantno radi na unapređenju i optimizaciji svog Informacionog sistema, te se trenutno radi na web aplikaciji za direktni unos podataka o imovini od strane nosioca javne funkcije. U slučaju implementacije ovog načina unosa podataka, lice koje prijavljuje imovinu dobilo bi pristupne podatke za web aplikaciji, te bi na taj način lice direktno unijelo svoje podatke u web aplikaciju.

Kako je već ranije navedeno, Zakon je stupio na snagu u maju 2019. godine, te se primjenjuje i provodi već punih godinu dana. Paralelno sa aktivnostima opisanim u ovoj Informaciji, Ured vrši stalnu analizu samog Zakona, te će na osnovu te analize, ukoliko se ukaže potreba, eventualno predložiti u narednom periodu izmjene i dopune Zakona.

Broj: 20-02-14505/20
Sarajevo, 29.05.2020. godine



ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

